

ПРОТОКОЛ № 5

заседания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Ульяновский район»

Дата: 25.05.2023 г.

Время: 16.00-17.00

Место: зал заседаний

Присутствовали:

Дроздов Ю.Г. – Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции;

Секретарь комиссии Лапчикова С.Ю. – консультант отдела организационного обеспечения администрации МО «Ульяновский район»;

Лапочкина Н.В. – Председатель женского совета МО «Ульяновский район»;

Балашов В.В. – Гражданин муниципального образования «Ульяновский район»;

Старовойтова Е.А. – Начальник Управления МУ Управления образования Ульяновского района;

Прохорова В.В. – Председатель районной чувашской национально – культурной автономии;

Давыдова О.В. – Председатель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновском районе.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Возможные зоны коррупционного риска в ходе проведения торгов и заключения контрактов по ремонту автомобильных дорог местного значения общего пользования муниципального МО «Ульяновский район».

Докладчик: Шайхатаров Р.М. - Ведущий специалист отдела архитектуры, благоустройства и экологии Управления ЖКХ.

2. Организация летней оздоровительной компании в образовательных учреждениях МО «Ульяновский район». Возможные зоны коррупционного риска.

Докладчик: Кайкова Л.В. – Старший инспектор отдела дошкольного дополнительного образования МУ Управления образования Ульяновского района.

3. Отчет о деятельности финансового управления администрации МО «Ульяновский район» за 2022 год. Возможные зоны коррупционного риска.

Докладчик: Харитонова Е.В. – И.о. начальника управления финансов МО «Ульяновский район»

Открыл заседание Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Ульяновский район» Дроздов Юрий Геннадьевич – Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Ульяновский район».

По первому вопросу докладывал Шайхатаров Р.М. - Ведущий специалист отдела архитектуры, благоустройства и экологии Управления ЖКХ.

1. **Доклад представлен:** Возможные зоны коррупционного риска в ходе проведения торгов и заключения контрактов по ремонту автомобильных дорог местного значения общего пользования муниципального МО «Ульяновский район».

В рамках муниципальной программы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области заключено Дополнительное Соглашение №1 от 04.05.2023г. «О предоставлении субсидии бюджету муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области из областного бюджета Ульяновской области» на общую сумму 71,01млн.руб. из них:

-61,0 млн. руб. из бюджета Ульяновской области, из которых 3,5млн.руб. на оплату двухгодичных контрактов (ул. Мелиораторов в р.п.Ишеевка и подъездная дорога к п.СтанцияЛаишевка).

-10,01млн. руб. на софинансирование ремонта из консолидированного бюджета МО «Ульяновский район»;

В 2023году планируется провести ремонт (работы) на 29 объектах, из которых:

- 1 объект 2022 года – разработка ПСД на капитальный ремонт моста через р. Сухой Бирюч в с.Новый Урень;

- 1 объект– разработка ПСД на реконструкцию автомобильных дорог в п. Кукушка (подъездная дорога и ул.Центральная);

- 3 объекта – устройство пешеходных переходов в соответствии с требованиями

Национального Стандарта;

- 24 объекта – ремонт покрытий участков автомобильных дорог общей площадью 62,9 тыс.м². и протяженностью более 12,3 км., из них:
 - 27,8 тыс.м² – дороги и пешеходные дорожки с асфальтобетонным покрытием;
 - 35,1 тыс.м² – дороги с щебёночным покрытием.

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В настоящее время вопросы выявления нарушений, в том числе коррупционного характера, в ходе проведения торгов и заключения контрактов по ремонту автомобильных дорог местного значения общего пользования на территории МО «Ульяновский район» являются одними из самых приоритетных.

Основными причинами (рисками) проявления коррупционных правонарушений при реализации данных работ:

- ✓ заключение договоров и контрактов с аффилированными организациями;
- ✓ нарушение сроков и порядка оплаты;
- ✓ недостаточный контроль со стороны заказчика за использованием выделенных бюджетных средств, хищение и нерациональное использование которых ставит под угрозу исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В настоящее время в нашей стране выделяются большое количество денежных средств из различных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство и ремонт дорог общего пользования.

Расходование денежных средств, направляемых на строительство и ремонт дорог общего пользования, обеспечивается чиновниками разного уровня власти. На основании экспертных оценок можно утверждать, что исполнительная власть, ответственная за освоение выше обозначенных бюджетных средств, в общем, характеризуется низким уровнем заработных плат служащих, относительно уровня дохода менеджеров реального сектора экономики, находящихся на аналогичных должностях, а также низкой степенью контроля, за законностью решений, принимаемых должностными лицами. Все это вместе, а также несовершенство законодательства создает благоприятную почву для манипулирования процессом заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов в целях хищения денежных средств или получения личных выгод лицами, уполномоченными в силу своих должностных обязанностей, принимать решения, имеющие значение при распределении подрядов на выполнение работ по ремонту или строительству дорог общего пользования. Поэтому контроль стоимости строительства является важной составляющей системы государственного контроля, но не менее важен **контроль процесса выбора юридического лица**, которое будет выступать подрядчиком при производстве вышеназванных работ. Коррупционная взаимосвязь чиновника и подрядчика, как правило, возникает до заключения контракта и выражается в обещании представления вознаграждения представителем юридического лица служащему, уполномоченному в силу своих должностных обязанностей, принимать решения, имеющие значение при распределении подрядов

на выполнение работ по ремонту и строительству дорог. Данная коррупционная связь характеризуется высокой степенью общественной опасностью, и как следствие, высокими потерями бюджетных средств.

Нарушить коррупционную взаимосвязь чиновника и юридического лица, возможно путем проведения открытых торгов на право заключить государственный, муниципальный контракт по строительству или ремонту дорог общего пользования. Порядок проведения и организации данной процедуры предусмотрен положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ)[3]. Частично правовые нормы, регулирующие порядок проведения и организации торгов на заключение контрактов на строительство или ремонт дорог общего пользования содержатся в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ)[4].

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ и распоряжение Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг) на размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона», в редакции, действующей на период с 01.01.2011 по 31.01.2011, размещение заказов на строительство или ремонт дорог общего пользования за счет бюджетных средств при цене работ свыше 600 000 рублей должна осуществляться только путем проведения открытого аукциона в электронной форме. Процедура проведения данного вида торгов весьма прозрачна. Информация об аукционе заблаговременно размещается в открытом доступе на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru. Принять участие в торгах могут любые организации, соответствующие общим критериям, установленным законодательством. Подать заявку и участвовать в открытом аукционе в электронной форме представитель юридического лица может в любом месте, где имеется Интернет, так как данная процедура полностью автоматизирована.

Кроме того, в целях недопущения коррупционных действий при реализации работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Постановлением Администрации МО «Ульяновский район» №576 от 26.06.2018г. создана рабочая группа по контролю качества и приемке работ при строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог местного значения. В состав данной рабочей группы входят: начальник управления ТЭР, ЖКХ, строительства и дорожной деятельности, председатель палаты справедливости и общественного контроля, специалист дорожной деятельности, а так же члены палаты общественного контроля и представители общественных контролеров района. Фактов допущения коррупционных действий в рамках исполнения работ по ремонту автомобильных дорог, в том числе и при заключении договоров и контрактов на территории Ульяновского района рабочей группой не зафиксировано.

Информация о ходе проведения торгов в МО «Ульяновский район»

В настоящее время из 28 запланированных к ремонту объектов:

- торги состоялись по 16 объектам (ул.Северная, ул.Пролетарская, участки дорог по ул.Тополиная, ул.Солнечная, ул.Интернациональная, ул.Молодежная, ул.Садовая, тротуар вдоль Ишеевского лицея в р.п.Ишеевка, площадь у МОУ Салмановская СШ, устройство пешеходного перехода по ул.Дружбы в д. Салмановка, ул.Молодежная в с.Новая Беденьга, ул. Застенная, ул.Крупской в с. Большие Ключищи, ул. Золотовка в с.Шумовка, устройство пешеходного перехода по ул.Калинина в с.Тетюшское, подъездные дороги к СНТ «Сигнал» и к СНТ «Моторостроитель», ПСД на реконструкцию дорог в п.Кукушка). Подрядчики определены в лице ИП Сухова А.И., ИП Мартиросян А.Л., ООО «АРЕС», ООО «Блиц»,

ООО «Инвестстрой». К ремонтным работам приступят при наступлении благоприятных погодных условий.

- по 5 объектам (ул.Кирова в р.п.Ишеевка, дорога к Храму Казанской Божьей Матери в с.Елшанка, ул.Гагарина в п.Новая Бирючевка, ул.Новенькая в с.Ундоры, ул.Приовражная в с.Комаровка) сметная документация размещена на аукционе, торги запланированы на 30.05.2023г. и 01.06.2023г.

- по 1 объекту (устройство пешеходного перехода в соответствии с требованиями Национального Стандарта по ул.Димитрова в с.Большие Ключищи) – дважды аукцион признан не состоявшимся по причине отсутствия заявок на участие подрядных организаций. Принято решение о третьем размещении сметной документации на площадке аукциона. Торги запланированы на 30.05.2023г.

- по 6 объектам(подъездная дорога к мосту в р.п.Ишеевка, ул.Ленина в с.Большие Ключищи, ул.Мира и ул.Садовая в п. Новая Бирючевка, ул.Ленина в с.Загудаевка, подъездная дорога к СНТ «Родничок-1», подъездная дорога к п.Ст.Охотничья) сметная документация в ближайшее время будет размещена на площадке аукциона Агентством Гос Закупок Ульяновской области.

Вывод на аукцион всех объектов ремонта планируется до **30.05.2023г.**

В настоящее время ведутся работы по устройству пешеходных переходов в д. Салмановка и с. Тетюшское, по ремонту подъездных дорог к СНТ «Моторостроитель» и СНТ «Сигнал».

К проведению районной эстафеты, посвященной празднованию 78-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне проведен ямочный ремонт в р.п. Ишеевка на участках дорог ул. Ленина, ул.Ульянова и ул. Гимова. Работы, по сведениям представителя подрядной организации, будут продолжены с 30.05.2023г. и будут выполнены в срок до 20.06.2023г. согласно условиям контракта.

Кроме того, ООО «Автомагистраль» в рамках заключенных по результатам проведенных аукционов контрактов проведены работы по установке дорожных знаков и нанесению дорожной разметки. Первое нанесение дорожной разметки, согласно условиям контракта, проведено до дня празднования 78-летия Победы в ВОВ, второе нанесение будет проведено – до 1 сентября. В целях обеспечения безопасного движения автотранспорта и пешеходов в рамках контрактов установлено 61 дорожный знак. Для этих целей с Администрации сельских поселений была собрана информация о необходимом количестве дорожных знаков для установки на более опасных участках дорог местного значения.

Рекомендовали: Обратит внимание на состояние дорожного покрытия в четвертом микрорайоне р.п. Ишеевка.

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» - 7

«против» - 0

«воздержался» - 0

По второму вопросу докладывала Кайкова Л.В. – Старший инспектор отдела дошкольного дополнительного образования МУ Управления образования Ульяновского района

Доклад представлен Организация летней оздоровительной компании в образовательных учреждениях МО «Ульяновский район». Возможные зоны коррупционного риска.

Летом 2023 года, в 12 общеобразовательных учреждениях (11 школ и 1 филиал) откроются школьные лагеря с дневным пребыванием для 1408 детей и 1 лагерь труда и отдыха для 40 детей в МОУ Ундоровском лицее.

Смена – 21 календарных дней:

1 смена - 05.06.- 25.06.2023 года,

2 смена – 03.07.- 23.07.2023 года.

На территории района будут работать 3 лагеря с круглосуточным пребыванием:

1. Детский оздоровительный лагерь «Волжанка» (с.Ундоры);

2. Детский развивающий лагерь «Джем» (поселок станция Охотничья);
3. Детский оздоровительный лагерь «Огонёк» (пос. Ломы).

На сегодняшний день разработаны и утверждены нормативно –правовые акты, регулирующие деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления. (Постановление о мерах по обеспечению отдыха и оздоровления детей в 2023 году, Постановление о безопасности детей в летний период, Постановление об утверждении стоимости набора продуктов.) Организована межведомственная комиссия по приемке лагерей. (см. Постановление).

Во всех школьных лагерях дневного пребывания будет организовано питание несовершеннолетних. Стоимость одного дня пребывания в лагере для детей находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС) составляет **186,91 руб.**, данные средства выделены из областного бюджета, для остальных **168,22** руб. из областного бюджета и **18,69** руб. родительские средства.

Стоимость путёвки на 2023 год составит - 3364,38 руб.

2023 году в период с июня по август, через Центр занятости, на территории района планируется трудоустроить – 160 обучающегося. Общая сумма оплаты составляет 402 801. 60. Данные средства выделены из местного бюджета.

Общая сумма на 1 ребенка составит 2517,51.

В связи с жестким контролем, а также периодическими межведомственными проверками летних оздоровительных лагерей риски коррупции отсутствуют.

Рекомендовали: При приеме детских лагерей обращать особое внимание на вопросы обеспечения безопасности детей.

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» - 7

«против» - 0

«воздержался» - 0

По третьему вопросу докладывал: Харитонов Е.В. – И.о. начальника управления финансов МО «Ульяновский район».

Доклад представлен: **Отчет о деятельности финансового управления администрации МО «Ульяновский район» за 2022 год. Возможные зоны коррупционного риска.**

Деятельность МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район» в 2022 году осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Ульяновский район» от 30.07.2008 № 41/444 и изменениями Положения, утверждёнными решениями Совета депутатов муниципального образования «Ульяновский район» от 16.12.2011 № 174 и от 20.12.2013 № 28.

Структура и предельная штатная численность работников МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район» на 2022 год утверждена решением Совета депутатов муниципального образования «Ульяновский район» от 12.12.2019 № 91 в количестве 17 единиц, в том числе 12 единиц муниципальных служащих и 5 единиц по должности служащих.

Финансирование расходов на содержание МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район» осуществляется за счет средств муниципального бюджета и за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых от бюджета поселения бюджету района по смете расходов, утверждаемой начальником управления.

На 01.01.2023 год исполнение по смете МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район» составило 10 004 393,80 руб., в том числе:

- заработная плата – 6768,5 тыс.руб.,
- социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме – 55,9 тыс.руб.,
- начисления на заработную плату – 1745,0 тыс.руб.,
- услуги связи – 91,7 тыс.руб.,
- работы, услуги по содержанию имущества – 45,6 тыс.руб.,

- прочие работы, услуги – 154,0 тыс.руб.,
- пени, штрафы – 132,4 тыс.руб.,
- увеличение стоимости основных средств – 18,9 тыс.руб.,
- увеличение стоимости материальных запасов – 114,7 тыс.руб.,
- муниципальные пенсии – 498,0 тыс.руб.,
- проценты за пользование кредитом – 379,6 тыс.руб.,

Кредиторская задолженность МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район» по состоянию на 01.01.2023 составила 968 383,38 руб. 05 коп., в том числе НДС – 95 506 руб. 00 коп., ФФОМС – 148 627 руб. 15 коп., ПФР – 639 736 руб. 85 коп., ФСС – 84 513 руб. 46 коп.

2. Организация кассового исполнения муниципального бюджета МО «Ульяновский район».

Отдел казначейского исполнения бюджета МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район» (далее именуемый ОКИБ) осуществляет работу по кассовому обслуживанию получателей средств муниципального образования «Ульяновский район» на основании заключенных договоров (контрактов, соглашений) и ведение лицевых счетов казенных и бюджетных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования «Ульяновский район» (списание, корректировка операций).

По состоянию на 01.01.2023 г. отражение операций по исполнению муниципального бюджета, осуществляемых клиентами в рамках их бюджетных полномочий, осуществлялось 47 лицевых счетах клиентов, включенных в Сводный реестр.

В 2022 году был открыт один лицевой счет – ФОК им.Макарова и переоформлено 18 лицевых счетов бюджетополучателей в связи со сметой типа учреждения – с казенного на бюджетный.

В 2022 году направлено в Управление Федерального казначейства по Ульяновской области 33418 платежных поручений на общую сумму 1542,4 млн.руб.

Также было направлено в Управление Федерального казначейства по Ульяновской области 145 уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа.

В 2022 году поступило 112 исполнительных документов от взыскателей: 78 исполнительных листов и 34 судебных приказа.

Также в связи с оплатой исполнительных листов в Арбитражный суд Ульяновской области и Ульяновский районный суд Ульяновской области было направлено 13 исполнительных листов с сопроводительными письмами.

3. Отдел планирования бюджета и отраслевого финансирования. Доходная часть бюджета МО «Ульяновский район» за 2022 год.

Доходы консолидированного бюджета МО «Ульяновский район» за 2022 год составили 1 202 386,8 тыс.руб., в т.ч.

Налоговые и неналоговые – 254509,7 тыс.руб., план выполнен на 101,6%, в бюджет сверх плана поступило 4049,4 тыс. руб.

Темп роста к аналогичному периоду прошлого года составляет 108,0% или поступило больше на 19004,3 тыс.руб.

Безвозмездные поступления составили 947877,0 тыс. руб., в том числе:

Дотации – 164089,7 тыс. руб.,

Субсидии – 347535,7 тыс. руб.,

Субвенции – 425244,3 тыс. руб.,

Иные межбюджетные трансферты – 17647,7 тыс. руб.

Прочие безвозмездные поступления - 1589,8 тыс. руб.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - (-) 8230,2 тыс. руб.

Расходная часть бюджета МО «Ульяновский район» за 2022 год.

Расходная часть консолидированного бюджета за 2022 составила 1164066,4 тыс. руб., или выполнение плана – 94,7%. Наибольшая сумма расходов направлена на:

-образование – 720794,6 тыс. руб. или 61,9% в общей сумме расходов,

-общегосударственные вопросы – 103011,5 тыс. руб. или 8,85% в общей сумме расходов.

-расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 157458,2 тыс. руб. или 13,5%

в общей сумме расходов,

-расходы на социальную политику – 53610,8 тыс. руб. или 4,6% в общей сумме расходов,
-расходы на культуру и кинематографию направлено 51430,8 тыс. руб. или 4,4% в общей сумме расходов.

-на национальную оборону направлено 1927,5 тыс. руб. или 0,2% в общей сумме расходов,
-национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 1016,0 тыс. руб. или 0,1% в общей сумме расходов,

-национальную экономику – 62822,7 тыс. руб. или 5,4% в общей сумме расходов, -
на физическую культуру и спорт направлено 11425,5 тыс. руб. или 1,0% в общей сумме расходов,

-на обслуживание муниципального долга – 379,6 тыс. руб. или 0,03% в общей сумме расходов.

-на охрану окружающей среды – 189,4 тыс. руб. или 0,02% в общей сумме расходов.

В 2022 году в районе реализовывалось 48 муниципальная программа, объем бюджетных ассигнований составил 1011576,6 тыс.руб., фактически освоено средств в сумме 952527,6 тыс.руб., или 94,2%

4. Организация составления отчетности и работа внутреннего финансового контроля

Отделом бюджетного учета, отчетности и финансово-бюджетного контроля обеспечено своевременное и качественное составление ежемесячной отчетности по исполнению консолидированного бюджета. Составлен и представлен своевременно и с хорошим качеством отчет об исполнении консолидированного бюджета за 2022 год.

В 2022 г. сумма проверенных средств составила 101022,9 тыс. руб., что на 4,4% меньше проверенных средств по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Выявлено финансовых нарушений на сумму 2321,8 тыс. руб., что составила 2,29% от суммы проверенных средств. В настоящий момент нарушения устранены, приняты меры по недопущению аналогичных нарушений. (проверено 10 учреждений).

Рекомендовали: Обратить внимание на рост кредиторской задолженности.

Голосовали:

«за» - 7, «против» - 0, «воздержался» - 0

ПРОЧЕЕ: Член комиссии Балашов В.В. поднял вопрос о проблемах водоснабжения в четвертом микрорайоне р.п. Ишеевка.

ЗАСЛУШАЛИ: Салахутдинову Л.Т. начальник отдела ТЭР, ЖКХ и дорожной деятельности.

Председатель Межведомственной комиссии

Ю.Г. Дроздов

Секретарь Межведомственной комиссии

С.Ю. Лаптиева