

ПРОТОКОЛ № 7

заседания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Ульяновский район»

Дата: 25.07.2024 г.

Время: 16.00-17.00

Место: зал заседаний

Присутствовали:

Дроздов Ю.Г. – Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции;

Келькин О.В. - Гражданин муниципального образования «Ульяновский район» (по согласованию);

Кильганова Е.В. - секретарь комиссии, ведущий специалист отдела организационного обеспечения администрации МО «Ульяновский район»;

Давыдова О.А. – представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновском районе (по согласованию)

Фомина Е.М. - социальный координатор филиала фонда «Защитники Отечества» в Ульяновской области (по согласованию)

Решетникова И.А. - социальный координатор филиала фонда «Защитники Отечества» в Ульяновской области (по согласованию);

Лапочкина Н.В. - Председатель Женского совета МО «Ишеевское городское поселение» (по согласованию);

Фролова М.В. - Юрисконсульт МУ «Управление образования» МО «Ульяновский район» (по согласованию);

Балашов В.В. – Гражданин муниципального образования «Ульяновский район».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Доклад о результатах выездных проверок состояния дорожного покрытия и качества ремонтных работ на дорогах общего пользования МО «Ульяновский район».

Докладчик: Ближнин А.А. – ведущий специалист отдела архитектуры, благоустройства и экологии администрации муниципального образования «Ульяновский район».

2. Доклад главного редактора районной газеты «Родина Ильича» на тему освещения на страницах издания проводимой антикоррупционной деятельности на территории МО «Ульяновский район». Взаимодействие с администрацией МО «Ульяновский район». Количество публикаций на антикоррупционную тематику.

Докладчик: Потапова М.А. – редактор газеты «Родина Ильича» ОГАУ «ИД «Ульяновская правда».

3. Возможные зоны коррупционного риска при реализации грантовой политики Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области в МО «Ульяновский район»

Докладчик: Харитонова Н.В. – начальник отдела по развитию сельских территорий и туризма администрации муниципального образования «Ульяновский район».

Открыл заседание Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Ульяновский район» Дроздов Юрий Геннадьевич – Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Ульяновский район».

По первому вопросу докладывала: Ближнин А.А. – ведущий специалист отдела архитектуры, благоустройства и экологии администрации муниципального образования «Ульяновский район».

О реализации муниципальной программы «Безопасные качественные дороги» в 2024г.

В 2024г году в рамках проведения дорожной деятельности и реализации муниципальной программы «Безопасные и качественные дороги» планируется отремонтировать **29 объектов** общей площадью **69,2 тысм²** и

протяженностью более 15,6 км., из которых:

-36,9 тыс. м² дороги и велодорожки с асфальтобетонным покрытием

-32,3 тыс. м² – дороги с щебёночным покрытием.

Общий объем финансирования на проведение ремонтных работ, зимнее содержание дорог, установку дорожных знаков, нанесение дорожной разметки, подготовку ПСД и проведение паспортизации автомобильных работ 2024г. составляет 94,2 млн. руб. из них:

74,3 млн. руб. из бюджета Ульяновской области

19,9 млн. руб. из консолидированного бюджета МО «Ульяновский район», из которых,

7,1 млн. руб. направлены на софинансирование объектов ремонта в рамках соглашения между Министерством транспорта Ульяновской области и Администрации МО «Ульяновский район»

4,2 млн. руб. на проведение ямочного ремонта

1,9 млн. руб. на установку дорожных знаков и нанесение дорожной разметки

1,4 млн. руб. на разработку паспортов автомобильных работ и подготовку сметной документации

5,3 млн. руб. на зимнее содержание дорог

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В настоящее время вопросы выявления нарушений, в том числе коррупционного характера, в ходе проведения торгов и заключения контрактов по ремонту автомобильных дорог местного значения общего пользования на территории МО «Ульяновский район» являются одними из самых приоритетных.

Основными причинами (рисками) проявления коррупционных правонарушений при реализации данных работ:

- ✓ заключение договоров и контрактов с аффилированными организациями;
- ✓ нарушение сроков и порядка оплаты;
- ✓ недостаточный контроль со стороны заказчика за использованием выделенных бюджетных средств, хищение и нерациональное использование которых ставит под угрозу исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В настоящее время в нашей стране выделяются большое количество денежных средств из различных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство и ремонт дорог общего пользования.

Расходование денежных средств, направляемых на строительство и ремонт дорог общего пользования, обеспечивается чиновниками разного уровня власти. На основании экспертных оценок можно утверждать, что исполнительная власть, ответственная за освоение выше обозначенных бюджетных средств, в общем, характеризуется низким уровнем заработных плат служащих, относительно уровня дохода менеджеров реального сектора экономики, находящихся на аналогичных должностях, а также низкой степенью контроля, за законностью решений, принимаемых должностными лицами. Все это вместе, а также несовершенство законодательства создает благоприятную почву для манипулирования процессом заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов в целях хищения денежных средств или получения личных выгод лицами, уполномоченными в силу своих должностных обязанностей, принимать решения, имеющие значение при распределении подрядов на выполнение работ по ремонту или строительству дорог общего пользования. Поэтому контроль стоимости строительства является важной составляющей системы государственного контроля, но не менее важен контроль процесса выбора юридического лица, которое будет выступать подрядчиком при производстве вышеназванных работ. Коррупционная взаимосвязь чиновника и подрядчика, как правило, возникает до заключения контракта и выражается в обещании представления вознаграждения представителем юридического лица служащему, уполномоченному в силу своих должностных обязанностей, принимать решения, имеющие значение при распределении подрядов на выполнение работ по ремонту и строительству дорог. Данная коррупционная связь характеризуется высокой степенью общественной опасностью, и как следствие, высокими потерями бюджетных средств.

Нарушить коррупционную взаимосвязь чиновника и юридического лица, возможно путем проведения открытых торгов на право заключить государственный, муниципальный контракт по строительству или ремонту дорог общего пользования. Порядок проведения и организации данной процедуры предусмотрен

положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ)[3]. Частично правовые нормы, регулирующие порядок проведения и организации торгов на заключение контрактов на строительство или ремонт дорог общего пользования содержатся в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ)[4].

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ и распоряжение Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг) на размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона»[7], в редакции, действующей на период с 01.01.2011 по 31.01.2011, размещение заказов на строительство или ремонт дорог общего пользования за счет бюджетных средств при цене работ свыше 500 000 рублей должна осуществляться *только путем проведения открытого аукциона в электронной форме*. Процедура проведения данного вида торгов весьма прозрачна. Информация об аукционе заблаговременно размещается в открытом доступе на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru. Принять участие в торгах могут любые организации, соответствующие общим критериям, установленным законодательством. Подать заявку и участвовать в открытом аукционе в электронной форме представитель юридического лица может в любом месте, где имеется Интернет, так как данная процедура полностью автоматизирована.

Кроме того, в целях недопущения *коррупционных действий* при реализации работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Постановлением Администрации МО «Ульяновский район» №576 от 26.06.2018г. создана *рабочая группа по контролю качества и приемке работ при строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог местного значения*. В состав данной рабочей группы входят: начальник управления ТЭР, ЖКХ, строительства и дорожной деятельности, председатель палаты справедливости и общественного контроля, специалист дорожной деятельности, а так же члены палаты общественного контроля и представители общественных контролеров района. *Фактов допущения коррупционных действий в рамках исполнения работ по ремонту автомобильных дорог, в том числе и при заключении договоров и контрактов на территории Ульяновского района рабочей группой не зафиксировано.*

Информация о ходе проведения торгов В МО «Ульяновский район»

В настоящее время по результатам проведенных аукционов заключено 16 муниципальных контрактов на ремонт 29 объектов

Кроме того, заключены контракты и договора на проведение ямочного ремонта общим объемом 1500 м² на общую сумму 4,2млн.руб., в том числе:

- в Ишеевском городском поселение - 430 м² (1,2 млн.руб.);
- в сельских поселениях района – 1070м² (3,0 млн.руб.)

Так же, заключены муниципальные контракты на проведение работ по нанесению дорожной разметки и установке 106 дорожных знаков. Нанесение дорожной разметки, в том числе и пешеходных переходов в количестве 39 шт. проводится согласно утвержденного графика: первый этап работ – до 1 июня, второй этап работ – до 1 сентября.

Все ремонтные работы в сфере дорожной деятельности на территории Ульяновского района планируется завершить до 01.09.2024г.

Рекомендовали: Обратить внимание на критические публикации граждан в социальных сетях по поводу качества ремонта дорожного покрытия.

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

По второму вопросу докладывала: *Потапова М.А.* – редактор газеты «Родина Ильича» ОГАУ «ИД «Ульяновская правда».

Освещение антикоррупционной деятельности на территории МО «Ульяновский район» в газете «Родина Ильича» ведется системно с 2009 г. Оно входит в список госзаданий – темник по основным общественно-политическим вопросам, которые должно освещать муниципальное издание в соответствии с требованиями соучредителей: правительства Ульяновской области и администрацией МО «Ульяновский район».

В среднем, в год на 52 выпуска газеты приходится не менее 30-60 материалов, связанных с антикоррупционной деятельностью. Начиная с 2018 г. все материалы дублируются на страницах газеты в соцсетях.

Созданы специальные тематические рубрики: «Антикоррупция», «Профилактика», «Официально».

Освещаются региональные и районные мероприятия по противодействию коррупции, акции, законодательные новшества, инициативы антикоррупционной сферы, памятки о том, как вести себя в возможно коррупционных ситуациях, всевозможные конкурсы, например «Коррупция глазами детей», тематическая инфографика, ответы на вопросы читателей, а так же отчеты районной Контрольно-счетной палаты, материалы прокуратуры Ульяновского района, МО МВД России «Ульяновский, Ульяновского районного суда.

Ежемесячно освещается деятельность межведомственной комиссии по противодействию коррупции: отчеты с заседаний, вскрытие «ящиков доверия», анонсы «горячих линий» и т.д. Так же наши читатели могут ознакомиться с основными понятиями, используемыми в сфере антикоррупционного законодательства, таких как: коррупция, противодействие коррупции, конфликт интересов, личная заинтересованность, взятка, коммерческий подкуп и другими.

Так же на страницах газеты освещаются вопросы, поднятые на заседаниях межведомственной комиссии, в основном это проблемы ЖКХ: ремонт автодорог, состояние школьных маршрутов, подготовка объектов соцсферы к зимнему периоду, вывоз ТКО, зимнее содержание автодорог, летнее водоснабжение и т.д.

Список материалов:

1. № 1 от 5.01.24 г.

Проверка контрольно-счетной палаты

Отчет о работе районной КСП.

2. № 2 от 12.01.24 г.

Подведены итоги

Статья о заседании межведомственной антикоррупционной комиссии.

3. № 2 от 12.01.24 г.

2024 год: новое в законодательстве

Президент РФ подписал Указ, который относится к внесению изменений в акты Президента Российской Федерации. Изменения связаны с расширением перечня оснований для проведения заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

4. № 3 от 19.01.24 г.

Ящик доверия

Объявление.

5. № 3 от 19.01.24 г.

В прокурорской работе на первом месте стоят интересы людей

Интервью с главным прокурором Ульяновского района.

6. № 4 от 26.01.24 г.

Чистили снег в круглосуточном режиме

Статья о вопросе содержании муниципальных дорог, который был поднят ранее на заседании межведомственной комиссии.

7. № 4 от 26.01.24 г.

Свалки ликвидированы

Статья о вопросе вывоза ТКО в зимний период, который был поднят ранее на заседании межведомственной комиссии.

8. № 5 от 2.02.24 г.

Жителей волнуют вопросы ЖКХ

Статья о заседании межведомственной антикоррупционной комиссии.

9. № 7 от 16.02.24 г.

Ящик доверия

Объявление.

10. № 7 от 16.02.24 г.

Информация о проверке

Отчет о работе районной КСП.

11. № 7 от 16.02.24 г.

Внимание, горячая линия

Объявление прокуратуры Ульяновского района.

12. № 8 от 23.02.24 г.

Ящик доверия

Объявление.

13. № 8 от 23.02.24 г.

Отлов безнадзорных животных

Разъяснения законодательства в вопросе, поднятном ранее на заседании межведомственной комиссии.

14. № 9 от 1.03.24 г.

Ящик доверия

Объявление.

15. № 9 от 1.03.24 г.

Нет зарплате в конверте

Объявление.

16. № 10 от 8.03.24 г.

Ящик доверия

Объявление.

17. № 11 от 15.03.24 г.

Регулярная профилактика рисков

Статья о заседании межведомственной антикоррупционной комиссии.

18. № 12 от 22.03.24 г.

Официально

Отчет о работе районной КСП.

19. № 13 от 29.03.24 г.

Ящик доверия

Объявление.

20. № 14 от 5.04.24 г.

НЕТ зарплате в конверте

Разъяснения законодательства.

21. № 15 от 12.04.24 г.

Официально

Отчет о работе районной КСП.

Ящик доверия
Объявление.

36. № 24 от 14.06.24 г.

Автодорожный сезон

Заметка о вопросе ремонта и содержания муниципальных автодорог, который был поднят ранее на заседании межведомственной комиссии.

37. № 24 от 14.07.24 г.

Нет зарплате в конверте

Объявление.

Рекомендовали: Увеличить количество интервью на антикоррупционную тему.

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

По третьему вопросу докладывала: Харитоновна Н.В. – начальник отдела по развитию сельских территорий и туризма администрации муниципального образования «Ульяновский район».

Меры государственной поддержки федерального и регионального уровня усиливают потенциал малых форм хозяйствования, способствуют сокращению оттока трудоспособного населения из сельской местности, росту доходов и повышению качества жизни сельских граждан, устойчивому развитию сельских территорий.

Государство активно поддерживает сельхозпроизводителей, предлагая различные варианты помощи, на которые могут рассчитывать как опытные, так и начинающие сельхозпроизводители. Главная цель – обеспечить финансовую стабильность АПК и увеличить количество аграриев.

Основные способы получения финансовой поддержки:

✓ **Гранты** – безвозмездная финансовая помощь, которую выделяют победителям конкурсов на ограниченные цели. Получатель обязан отчитаться, куда и как потратил средства.

- Грант крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм (постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П)

Гранты предоставляются КФХ и ИП ГКФХ, ставшим победителями конкурсного отбора.

Максимальный размер гранта в расчёте на одно КФХ (ИП ГКФХ) - 30 млн. рублей, но не более 60 процентов стоимости проекта.

Общие условия:

- состав КФХ не менее 2-х человек, являющихся членами семьи;
- регистрация и деятельность на сельских территориях или территориях сельских агломераций;
- срок деятельности КФХ с момента регистрации ИП ГкфХ более 12 месяцев;
- трудоустройство не менее 1 нового постоянного работника на каждые 10 млн. руб.,
- сохранение созданных новых рабочих мест в течение 5 лет;
- срок освоения гранта 24 мес.;
- повторное участие в гранте не ранее 36 мес. с момента получения предыдущего гранта при условии полного выполнения плановых значений деятельности;
- сохранение поголовья сельскохозяйственных животных и птицы, приобретаемых на грантовые средства в течение не менее 5 лет.

Прирост объемов производства в 1 год реализации проекта не менее 8% и не менее 2% в последующие годы.

- Грант сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы

- предоставление гранта по результатам конкурсного отбора;
- срок деятельности участника конкурсного отбора должен быть не менее 12 месяцев со дня регистрации;
- регистрация на сельской территории или территории сельской агломерации;
- должен состоять в членах в ревизионного союза и ежегодно предоставлять ревизионное заключение по

результатам своей деятельности;

-70% выручки участника конкурса должно формироваться за счет переработки или сбыта сельскохозяйственной продукции;

-трудоустройство 1 нового работника на каждые 10 млн. руб., но не менее 1 работника на 1 грант;

-в течение 5 лет реализации гранта сохранение рабочих мест;

-24 мес. на освоение средств;

-повторное участие не ранее 3х лет с момента получения предыдущего гранта при условии полного выполнения плановых значений деятельности;

Прирост объемов производства в 1-й год реализации проекта не менее 8%, в последующие годы – не менее 2 %.

Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Федеральный проект включает:

- грант «Агростартап»;

- субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с их развитием.

Грант «Агростартап» предоставляется на конкурсной основе

- победитель конкурса регистрируется в качестве Главы ИП КФХ в течение 30 дней после объявления результатов;

- обязательство создание новых рабочих мест в количестве и в сроки запланированные в проекте (бизнес-плане), но не менее 1 нового постоянного рабочего места в году получения гранта, если размер гранта не превышает 2 млн. руб., или не менее 2 новых рабочих мест в году получения гранта, если размер гранта более 2 млн. руб.;

- количество создаваемых новых рабочих мест определяется с учетом самого Главы КФХ (получателя гранта «Агростартап»);

- размер месячной заработной платы наемного работника определяется проектом (бизнес-планом), но не может быть менее 1 МРОТ;

- 18 мес. с момента перечисления средств гранта на расчетный счет грантополучателя на освоение грантовых средств;

Получатель гранта в течение 5 лет в результате осуществления деятельности обязан обеспечить выполнение принятых на себя обязательств по объему производства сельскохозяйственной продукции, объему денежной выручки, размеру месячной заработной платы, сохранять созданные рабочие места.

Получатели грантовой поддержки МО «Ульяновский район»

год	Грантовая поддержка	Ф.И.О.	Сумма (руб.)
2019	Грант «Семейная ферма»	Санкеев С.А. (разведение птиц)	7 000 000
2020	Грант «Семейная ферма»	Чибилькаев А.С. (разведение птиц)	4 000 000
2020	Грант «Агростартап»	Ризванов Р.Р. (КРС мясной)	4 470 875
2021	Грант «Семейная ферма»	Ляукин Н.М. (разведение птиц)	2 996 400
2022	Грант «Агростартап»	Чибилькаев И.С. (выращивание грибов)	2 628 335
2023	Грант «Агростартап»	Фёдоров О.А. (КРС мясной)	3 726 967
2024		Кандидат: Валеева Гульнара Вильевна	Идёт приём документов (с 28.06.2024 по 28.07.2024) Размер гранта составляет для молочного и мясного КРС до 7 млн рублей.

Грант «Агротуризм» (постановление Правительства от 14.06.2022 №321-П)

Обязательные условия:

- основной вид деятельности по ОКВЭД должен соответствовать кодам сельскохозяйственной экономической деятельности;

- предоставление гранта по результатам конкурса;
- 18 месяцев со дня получения гранта на освоение средств;
- размер гранта "Агротуризм", предоставляемого конкретному заявителю, определяется комиссией в зависимости от размера собственных средств заявителя, направленных на реализацию проекта развития сельского туризма;

- обязанность получателя гранта использовать объекты капитального строительства, предлагаемые к строительству, реконструкции или капитальному ремонту, предусмотренные проектом, финансовое обеспечение которых осуществлено за счет гранта, в течение не менее 5 лет, следующих за годом, в котором предоставлен грант.

- Социальный контракт по программе «Трудовая семья»

В 2024 году субсидии на сельское хозяйство выделяют и для тех, кто содержит личное подсобное хозяйство. Главное требование – получатель должен быть зарегистрирован в качестве самозанятого. Сумма - 200 тыс. рублей. Социальный контракт - соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым, орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

Взаимодействие с органами власти

Для участия в конкурсе Создана конкурсная комиссия, которая ведет оценочную ведомость по бальной системе.

Сотрудники отдела сельского хозяйства МО «Ульяновский район» не в зоне коррупционного риска, не помогаем готовить документы, не составляем бизнес-план, не входим в состав конкурсной комиссии. По запросу направляем списки всех желающих принять участие в ЦК, предоставляем конкурсантам телефоны ЦК, методические пособия.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют контроль за соблюдением гражданами требований законодательства.

Существует комиссионный контроль за освоением средств выделенных в рамках грантовой политики в Министерстве сельского хозяйства Ульяновской области. Сотрудники Министерства сельского хозяйства могут пригласить на комиссионный выезд сотрудника отдела сельского хозяйства МО «Ульяновский район».

Учет личных подсобных хозяйств осуществляется в похозяйственных книгах, которые ведутся органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов.

Рекомендовали: Обратить внимание на наличие протоколов при выездах по проверке хозяйственной деятельности субъектов бизнеса, получивших гранты от Министерства сельского хозяйства Ульяновской области.

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

Председатель Межведомственной комиссии

Ю.Г. Дроздов

Секретарь Межведомственной комиссии

Е.В. Кильганова