

ПРОТОКОЛ № 1

заседания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Ульяновский район»

Дата: 30.01.2025 г.

Время: 16.00-17.00

Место: зал заседаний

Присутствовали:

Дроздов Ю.Г. – Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции;

Секретарь комиссии Кильганова Е.В. – специалист отдела организационного обеспечения администрации МО «Ульяновский район»;

Давыдова О.А. – представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновском районе (по согласованию)

Фомина Е.М. - социальный координатор филиала фонда «Защитники Отечества» в Ульяновской области (по согласованию)

Решетникова И.А. - социальный координатор филиала фонда «Защитники Отечества» в Ульяновской области (по согласованию);

Прохорова В.В.- Председатель районной чувашской национально – культурной автономии (по согласованию);

Лапочкина Н.В. - Председатель Женского совета МО «Ишеевское городское поселение» (по согласованию);

Фролова М.В. - Юрисконсульт МУ «Управление образования» МО «Ульяновский район» (по согласованию);

Балацов В.В. – Гражданин муниципального образования «Ульяновский район».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Содержание автомобильных дорог в зимний период. Представление граждан. Представления прокуратуры.

Докладчик: Ближнин А.А. – исполняющий обязанности отдела архитектуры, благоустройства, экологии управления ЖКХ администрации МО «Ульяновский район».

2. Анализ обращений жителей МО «Ульяновский район» за 2024 год.

Докладчик: Говендяева А.В. – ведущий специалист отдела по обращениям граждан администрации МО «Ульяновский район».

3. Реализация основных положений Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих и сотрудников администрации и подведомственных учреждений.

Докладчик: Синдюков А.Н. – руководитель аппарата администрации МО «Ульяновский район».

Открыл заседание Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Ульяновский район» Дроздов Юрий Геннадьевич – Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Ульяновский район».

По первому вопросу докладывал: Ближнин А.А. – исполняющий обязанности отдела архитектуры, благоустройства, экологии управления ЖКХ администрации МО «Ульяновский район».

В рамках муниципальной программы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области заключено Дополнительное Соглашение №1 от 04.05.2024г. «О предоставлении субсидии бюджету муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области из областного бюджета Ульяновской области» на общую сумму **81,741**млн.руб. из них:

-**74,310** млн. руб. из бюджета Ульяновской области;

-**7,431**млн. руб. на софинансирование ремонта из консолидированного бюджета МО «Ульяновский район»;

В **2025**году планируется провести ремонт (работы) на **24** объекта, из которых:

- **1** объект 2023 года – разработка ПСД на подъездную и ул. Центральная в с. Кукушка

- **20** объекта – ремонт покрытий участков автомобильных дорог общей площадью **28,741**тыс.м². и протяженностью более **7,536** км., из них:

- **3** объекта – дворовой территории МКД

-14,48тыс.м² – дороги и пешеходные дорожки с асфальтобетонным покрытием;

-14,25,1тыс.м² – дороги с щебёночным покрытием.

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В настоящее время вопросы выявления нарушений, в том числе коррупционного характера, в ходе проведения торгов и заключения контрактов по ремонту автомобильных дорог местного значения общего пользования на территории МО «Ульяновский район» являются одними из самых приоритетных.

В настоящее время в нашей стране выделяются большое количество денежных средств из различных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство и ремонт дорог общего пользования.

Расходование денежных средств, направляемых на строительство и ремонт дорог общего пользования, обеспечивается чиновниками разного уровня власти. На основании экспертных оценок можно утверждать, что исполнительная власть, ответственная за освоение выше обозначенных бюджетных средств, в общем, характеризуется низким уровнем заработных плат служащих, относительно уровня дохода менеджеров реального сектора экономики, находящихся на аналогичных должностях, а также низкой степенью контроля, за законностью решений, принимаемых должностными лицами. Все это вместе, а также несовершенство законодательства создает благоприятную почву для манипулирования процессом заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов в целях хищения денежных средств или получения личных выгод лицами, уполномоченными в силу своих должностных обязанностей, принимать решения, имеющие значение при распределении подрядов на выполнение работ по ремонту или строительству дорог общего пользования. Поэтому контроль стоимости строительства является важной составляющей системы государственного контроля, но не менее важен контроль процесса выбора юридического лица, которое будет выступать подрядчиком при производстве вышеназванных работ. Коррупционная взаимосвязь чиновника и подрядчика, как правило, возникает до заключения контракта и выражается в обещании представления вознаграждения представителем юридического лица служащему, уполномоченному в силу своих должностных обязанностей, принимать решения, имеющие значение при распределении подрядов на выполнение работ по ремонту и строительству дорог. Данная коррупционная связь характеризуется высокой степенью общественной опасностью, и как следствие, высокими потерями бюджетных средств.

Нарушить коррупционную взаимосвязь чиновника и юридического лица, возможно путем проведения открытых торгов на право заключить государственный, муниципальный контракт по строительству или ремонту дорог общего пользования. Порядок проведения и организации данной процедуру предусмотрен положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ)[3]. Частично правовые нормы, регулирующие порядок проведения и организации торгов на заключение контрактов на строительство или ремонт дорог общего пользования содержатся в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ)[4].

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ и распоряжение Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг) на размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона»[7], в редакции, действующей на период с 01.01.2011 по 31.01.2011, размещение заказов на строительство или ремонт дорог общего пользования за счет бюджетных средств при цене работ свыше 600 000 рублей должна осуществляться только путем проведения открытого аукциона в электронной форме. Процедура проведения данного вида торгов весьма прозрачна. Информация об аукционе заблаговременно размещается в открытом доступе на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru. Принять участие в торгах могут любые организации, соответствующие общим критериям, установленным законодательством. Подать заявку и участвовать в открытом аукционе в электронной форме представитель юридического лица может в любом месте, где имеется Интернет, так как данная процедура полностью автоматизирована.

Кроме того, в целях недопущения коррупционных действий при реализации работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Постановлением Администрации МО «Ульяновский район»

№576 от 26.06.2018г. создана рабочая группа по контролю качества и приемке работ при строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог местного значения. В состав данной рабочей группы входят: начальник управления ТЭР, ЖКХ, строительства и дорожной деятельности, председатель палаты справедливости и общественного контроля, специалист дорожной деятельности, а так же члены палаты общественного контроля и представители общественных контролеров района. Фактов допущения коррупционных действий в рамках исполнения работ по ремонту автомобильных дорог, в том числе и при заключении договоров и контрактов на территории Ульяновского района рабочей группой не зафиксировано.

Информация о ходе проведения торгов в МО «Ульяновский район»

В 2024-2025 году общая сумма финансового обеспечения работ по содержанию муниципальных автомобильных дорог в сельских поселениях составляет 5,4млн.руб.

Первоочередными задачами в рамках зимнего содержания автомобильных дорог местного значения МО «Ульяновский район» является расчистка подъездных дорог к социальным объектам, дорог школьных маршрутов и общественного транспорта, включая остановочные пункты, тротуаров и подъездных путей к местам скопления ТКО.

Важнейшим условием осуществления поставленной перед дорожниками задачи в зимний период является эффективная работа дорожно-эксплуатационной службы, способной на высоком инженерном уровне решать задачи управления дорожным хозяйством, качественно и оперативно выполнять комплекс дорожных работ по созданию необходимых условий бесперебойного и безопасного движения автомобильного транспорта по дороге и искусственных сооружений на них.

Основными показателями состояния зимнего содержания автомобильных дорог являются:

- ширина чистой от снега проезжей части дороги; - на всю ширину проезжей части
- толщина рыхлого снега на проезжей части, накопившегося с момента начала снегопада до начала снегоочистки или в перерывах между проходами снегоочистительной техники при патрульной снегоочистке; -допускается до 5 см.
- толщина и расположение уплотненного слоя снега (снежного наката) на проезжей части и обочинах; -допускается от 3 до 8 см.
- сроки окончания очистки от снежно-ледяных отложений проезжей части и обочин; -не более 12 часов с момента окончания снегопада или метели.
- толщина уплотненного снега на тротуарах – допускается до 5 -10 см.

2. В период неблагоприятных условий погоды в зимний период в виде частых снегопадов и метелей, на очистку дорог местного значения неоднократно привлекалось максимальное количество техники, в том числе и по участвовавшим обращениям жителей населенных пунктов района.

Были направлены письма директору МУ «Ишеевское городское поселение» и Главам администраций сельских поселений о недопущении дефектов на покрытии, препятствующие обеспечению безопасного дорожного движения и комфортных потребительских свойств дороги, в зимний период.

В настоящее время вопросы выявления нарушений, в том числе коррупционного характера, в ходе реализации работ по очистке дорожного покрытия автомобильных дорог местного значения на территории МО «Ульяновский район» в зимний период являются одними из самых приоритетных.

Основными причинами (рисками) проявления коррупционных правонарушений при реализации данных работ:

- ✓ заключение договоров с аффилированными организациями;
- ✓ нарушение сроков и порядка оплаты;
- ✓ недостаточный контроль со стороны заказчика за использованием выделенных бюджетных средств, хищение и нерациональное использование которых ставит под угрозу исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Всего на очистку муниципальных дорог существует возможность задействовать 38 единицы специализированной техники, из которых 9 единиц собственной техники.

в круглосуточном режиме организована работа «Горячей линии»(2-00-73, 2-00-68) при ЕДДС администрации МО «Ульяновский район» по приему обращений граждан.

- специалистом администрации района в ежедневном режиме осуществлялся мониторинг работы спецтехники по снегоочистке автодорог и территорий.

- в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий установлен взаимобмен информацией с Дорожно-постовой службой района.

Потребность в противогололедных материалах (песко-соляная смесь) составляет **200** тонн, 170 тонн в потрачено, 30 тонн в остатках.

В случае необходимости будет закуплен дополнительный объем песко-соляной смеси.

В целях очистки от снега и посыпки песко-соляной смесью дворовых территории МКД и общественных пространств привлекалось до **40** чел. дворников.

Первоочередными задачами в рамках зимнего содержания автомобильных дорог местного значения МО «Ульяновский район» является расчистка подъездных дорог к социальным объектам, дорог школьных маршрутов и общественного транспорта, включая остановочные пункты, тротуаров и подъездных путей к местам скопления ТКО.

Рекомендовали: Комиссионно выезжать на место проведения работ по расчистке дорог, выезжать в составе комиссии. В составе комиссии должны находиться представители общественности.

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» -8

«против» - 0

«воздержался» - 0

По второму вопросу докладывала: Говендяева А.В. – ведущий специалист отдела по обращениям граждан администрации МО «Ульяновский район».

За исследуемый период 2024г. в администрацию муниципального образования «Ульяновский район» поступило и рассмотрено 594 обращения: в адрес Губернатора Ульяновской области от жителей Ульяновского района поступило 99 обращений, в адрес Главы администрации МО «Ульяновский район» С.О.Горячева поступило 495 обращений.

**Информация
о количестве обращений жителей МО «Ульяновский район»
за 12 месяцев 2024 г. в разрезе поселений**

Адресат	Ишеевское	Уноровское	Тимирязевское	Тетюшское	Зеленорощинское	Большеключевое	Итого
Правительство Ульяновской области	38	8	21	12	10	10	99
Администрация МО «Ульяновский район»	263	52	49	33	36	62	495
Итого	301	60	70	45	46	72	594
	50,1%	10,3%	12,0%	7,7%	7,9%	12,3%	100,0%

Из приведенной таблицы видно, что наибольший удельный вес обращений приходится от жителей Ишеевского городского поселения (49,8%), что связано с большим количеством граждан, проживающих в Ишеевском городском поселении, далее следуют Тимирязевское, Большеключищенское и Уноровское сельские поселения (12,0%, 12,3%, 10,34% соответственно). Наименьший удельный вес по количеству обращений приходится на Тетюшское и Зеленорощинское сельские поселения (7,7% и 7,9% соответственно).

Динамика обращений граждан отражена в диаграмме 1.

Диаграмма 1

Динамика обращений граждан за 2024 год



Тематические приоритеты обращений за 12 месяцев 2024 года

Тематика обращений	Обращения в адрес Главы администрации	Обращения в адрес Правительства Ул. области	Общее количество обращений по данному направлению	%
ЖКХ	305	76	381	64,1
КУМИЗО	47	9	56	9,4
Социальная сфера	84	4	88	14,8
Образование	19	4	23	3,9
Вопросы улучшения жилищных условий	7	3	10	1,7
Иные	33	3	36	6,1
Итого	495	99	594	100

По характеру обращений, поступивших за 12 месяцев в 2024 года можно отметить, что чаще

всего граждане обращались по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (64,1%), по социальным вопросам (14,8%), по вопросам образования и оказания образовательных услуг (3,9%), улучшения жилищных условий, переселения из аварийного жилья (1,7%), вопросам предоставления жилого помещения по договорам социального найма и земельных участков (9,4%), вопросы по иным обращениям (6,1%).

Рассмотрение обращений граждан

Сводная информация по рассмотрению обращений граждан за исследуемый период 2024 года

Решение по поступившим обращениям	Обращения в адрес Главы администрации	Обращения в адрес Правительства Ульяновской области	Общее количество обращений	%
Положительно решены	306	60	366	61%
Отрицательное решение вопросов			0	0%
Даны разъяснения по поставленным вопросам	186	36	222	37%
Обращения на контроле	3	3	6	2%
Итого	495	99	594	100%

По 366 обращениям, поступившему за 12 месяцев 2024 года приняты положительные решения: оказана материальная помощь семьям пострадавшим от пожара и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проведено обследование жилых помещений на предмет подтверждения необходимости проведения ремонтных работ в доме, проведен отлов и стерилизация агрессивных собак, проведена отсыпка автомобильных дорог, восстановлено уличное освещение, проведены ремонтные работы на сетях водоснабжения и прочее.

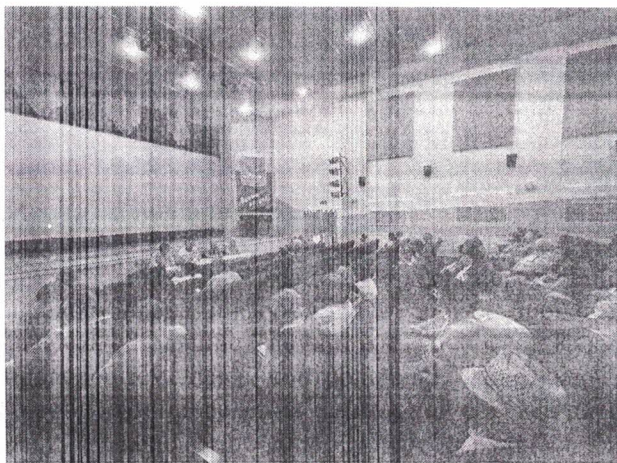
По 222 обращениям даны разъяснения:

- предоставлена информация о сроках переселения из аварийного дома;
- предоставлена информация о сроках проведения ремонтных работ на автомобильных дорогах р.п. Ишеевка, с. Большие Ключищи, с. Ундоры, п. Кукушка ;
- проведен земельный контроль в р.п. Ишеевка,
- по вопросам проведения санитарной обрезки деревьев,
- даны разъяснения по вопросу перебоев водоснабжения в летний период и прочее.

6 обращений на контроле.

Личные приемы и встречи с населением

За исследуемый период в администрации МО «Ульяновский район» проведено 15 личных приемов должностными лицами, в ходе которых принято 19 человек и рассмотрено более 20 вопросов.

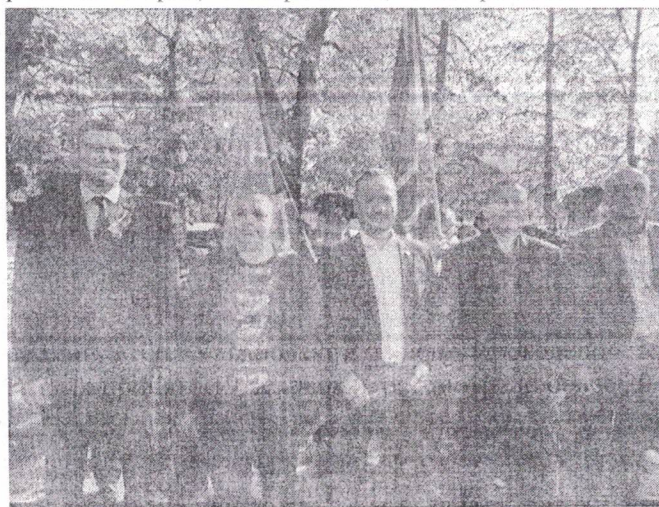


водоснабжения; вопросы управления имуществом и земельным отношениям; оказание материальной помощи; вопросы благоустройства населенных пунктов Ульяновского района и прочие вопросы.

Помимо личных приемов Главой администрации регулярно проводятся встречи с населением Ульяновского района. Так, в регулярно проводятся встречи с жителями п.ст. Охотничья, с. Большие Ключищи, с. Тетюшское, с Ундоры, п. Зеленая Роща и др.

Наибольшая активность обращения граждан, принятых в ходе личных приемов не изменилась и отражена в следующих вопросах:

улучшение жилищных условий, переселение из аварийного жилья; вопросы ЖКХ, ремонта дорог, газификации, электроснабжения,



В ходе диалога жители озвучили наиболее острые проблемы, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни. В частности, есть проблемы с освещением улиц населенных



пунктов и вывозом мусора и прочее. По всем обозначенным темам главой района даны соответствующие поручения должностным лицам, а решение обозначенных проблем взято на контроль. В ходе разговора глава администрации С.О. Горячев обсудил с жителями вопросы, касающиеся благоустройства, ремонта



дорог, освещения, пассажирских перевозок, и другие.

Руководителями структурных подразделений были предоставлены обстоятельные разъяснения и ответы на поступившие обращения.

На встрече речь шла также и об участии жителей в региональном проекте поддержки местных инициатив. В конце разговора жители поблагодарили главу администрации за общение и искреннее желание помочь в решении проблем, существующих в сельских населенных пунктах.

Работа на портале ССТУ.РФ

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17.04.2017 № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» в закрытой сети портала ССТУ.РФ, в постоянном режиме размещаются результаты рассмотрения обращений граждан.

Успешно организована работа с Правительством Ульяновской области и сельскими поселениями Ульяновского района. Замечания со стороны Правительства Ульяновской области по заполнению результатов рассмотрения обращений граждан в закрытой сети портала ССТУ.РФ отсутствуют.

Реализация данного направления работы обеспечивает дополнительную гарантию гражданам на всестороннее и объективное рассмотрение обращений.

Публикация информации на официальном сайте муниципального образования «Ульяновский район»

Важной формой обратной связи между муниципалитетом и жителями является размещение информации на официальном сайте Ульяновского района.

В 2024 году было опубликовано 15 информационных и аналитических материалов (аналитические отчеты о работе с обращениями граждан, график личного приема Главы администрации и должностных лиц администрации).

Платформа обратной связи

ПОС — это онлайн-сервис для граждан, с помощью которого можно обратиться к властям онлайн и решить свой вопрос. Это можно сделать на едином портале госуслуг (pos.gosuslugi.ru), в мобильном приложении «Госуслуги. Решаем вместе» или через виджеты ПОС на сайтах госорганов или официальных страницах в соцсетях. За первое полугодие



2024 года в ПОС администрации муниципального образования «Ульяновский район» поступило 393 обращения.

Все обращения рассмотрены в установленные сроки, решены. По итогам рассмотрения обращений выставлены следующие оценки:

оценка «5» - 77,

оценка «4» - 2,



оценка «3» -4,
оценка «2» -2,
оценка «1» -12.

Самые популярные темы обращений граждан к исполнительной власти через ПОС:

Автомобильные дороги — 165
Благоустройство -139
Водоснабжение -31
Электроснабжение -7
Газоснабжение -4
Дворы и территории общего пользования — 56
Содержание многоквартирных домов - 25
Социальная защита - 4
Ветеренария -7
Вывоз ТБО -24
Образование -43
Иное - 79



Исходя, из данных представленных выше, можно отметить что увеличивается количество обращений, поданных с использованием системы «ПОС», что связано с быстротой, удобством, возможностью оценить проведенную работу.

Рекомендовали: Взять на контроль наличие протоколов вскрытия ящиков доверия главы администрации МО «Ульяновский район».

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

По третьему вопросу докладывал: Синдюков А.Н. – руководитель аппарата администрации МО «Ульяновский район».

В целях поддержания высокого статуса и установления основных стандартов поведения, предотвращения коррупции, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения сотрудниками администрации муниципального образования «Ульяновский район» должностных обязанностей действует распоряжение администрации муниципального образования «Ульяновский район» от 10 октября 2018 года № 71-р «Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудников МО «Ульяновский район».

Кодекс разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации, а также с учётом общечеловеческих нравственно – этических принципов.

Гражданин Российской Федерации, поступающий на работу в администрацию, также обязан ознакомиться с положениями Кодекса и соблюдать их в процессе своей служебной деятельности.

В здании администрации, на первом этаже размещен стенд «Кодекс профессиональной этики сотрудников». На стенде размещены правовые акты о профессиональной этике сотрудников.

Начальник отдела организационного обеспечения администрации муниципального образования «Ульяновский район» ознакомливает каждого вновь принятого сотрудника с Кодексом под личную подпись.

Кодекс определяет общие принципы и правила служебного поведения и этики, которыми руководствуются сотрудники.

Основными целями Кодекса являются:

1 установление этических норм и правил служебного поведения сотрудников;

2. обеспечение единых норм поведения сотрудников и повышение доверия граждан к сотрудникам и формирование их положительного имиджа.

Кодекс служит основой для формирования у сотрудников высоконравственных качеств, соответствующих нормам и принципам общечеловеческой и профессиональной морали, выступает

инструментом общественного контроля. В служебном поведении сотрудники исходят из конституционных положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени.

В Администрации поддерживается атмосфера нетерпимости к коррупции.

Сотрудники обращаются к друг другу на «Вы» и по имени, если иное не оговорено при личном общении сторон, соблюдают нормы служебной субординации в отношениях с руководителями и подчиненными.

Все сотрудники здороваются друг с другом при встрече. Сотрудники всегда вежливы и дружелюбны, не сквернословят, не допускают проявления несдержанности, грубости, пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных требований.

Сотрудники не обсуждают личные и профессиональные качества коллег в их отсутствие.

При возникновении конфликтных ситуаций стороны разрешают противоречия спокойно и конструктивно, всегда уважительно относятся к оппонентам.

Соблюдаются правила телефонного общения, правила электронной и почтовой переписки переписки, правила делового общения. Каждый сотрудник является лицом администрации.

Регламент рабочего дня сотрудниками соблюдается.

Одежда сотрудников отвечает следующим критериям: сдержанность, аккуратность, лаконичность, функциональность.

Рекомендовали: При трудоустройстве уволившегося муниципального служащего в течении двух лет после увольнения предоставлять информацию о новом трудоустройстве в администрацию МО «Ульяновский район».

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

Председатель Межведомственной комиссии



Ю.Г. Дроздов

Секретарь Межведомственной комиссии

Е.В. Кильганова