

ПРОТОКОЛ № 5

заседания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Ульяновский район»

Дата: 30.05.2024 г.

Время: 16.00-17.00

Место: зал заседаний

Присутствовали:

Дроздов Ю.Г. – Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции;

Секретарь комиссии Кильганова Е.В. – специалист отдела организационного обеспечения администрации МО «Ульяновский район»;

Келькин О.В. – заместитель председателя Межведомственной комиссии по противодействию коррупции;

Давыдова О.А. – представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновском районе (по согласованию)

Вербицкая Е.А. – Инспектор военно-учетного стола администрации МО «Ульяновский район»;

Фомина Е.М. – социальный координатор филиала фонда «Защитники Отечества» в Ульяновской области (по согласованию)

Решетникова И.А. – социальный координатор филиала фонда «Защитники Отечества» в Ульяновской области (по согласованию);

Прохорова В.В. – Председатель районной чувашской национально – культурной автономии (по согласованию);

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Возможные зоны коррупционного риска в ходе проведения торгов и заключения контрактов по ремонту автомобильных дорог местного значения общего пользования муниципального МО «Ульяновский район».

Докладчик: Шайхатаров Р.М. – Ведущий специалист отдела ТЭР, ЖКХ и дорожной деятельности администрации МО «Ульяновский район».

2. Организация летней оздоровительной компании в образовательных учреждениях МО «Ульяновский район». Возможные зоны коррупционного риска.

Докладчик: – Ерахтин Е.С. – начальник отдела общего образования МУ «Управление образования» МО «Ульяновский район».

3. О выявлении возможных зон коррупционного риска и мерах по их устранению, связанных с организацией мероприятий по охране окружающей среды и экологии МО «Ульяновский район».

Докладчик: Байбаторов А.В. – Консультант-главный эколог отдела архитектуры, благоустройства и экологии администрации муниципального образования «Ульяновский район».

Открыл заседание Межведомственной комиссии по противодействию коррупции
муниципальном образовании «Ульяновский район» Дроздов Юрий Геннадьевич
Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции
МО «Ульяновский район».

в
—
в

По первому вопросу докладывал: Шайхатаров Р.М. – Ведущий специалист отдела ТЭР, ЖКХ и дорожной деятельности администрации МО «Ульяновский район»:

О реализации муниципальной программы «Безопасные качественные дороги» в 2024 году.

В 2024 году в рамках проведения дорожной деятельности и реализации муниципальной программы «Безопасные и качественные дороги» планируется отремонтировать 29 объектов общей площадью 69,2 тыс.м². и протяженностью более 15,6 км., из которых:

-36,9 тыс.м² – дороги и велодорожка с асфальтобетонным покрытием;

-32,3 тыс.м² – дороги с щебёночным покрытием.

Общий объем финансирования на проведение ремонтных работ, зимнее содержание дорог, установку дорожных знаков, нанесение дорожной разметки, подготовку ПСД и проведение паспортизации автомобильных дорог в 2024 году составляет 94,2 млн.руб., из них:

- 74,3 млн.руб. из бюджета Ульяновской области.

- 19,9 млн.руб. из консолидированного бюджета МО «Ульяновский район», из которых:

- 7,1 млн.руб. направлены на софинансирование объектов ремонта в рамках Соглашения между Министерством транспорта Ульяновской области и Администрацией МО «Ульяновский район»;

- 4,2 млн.руб. на проведение ямочного ремонта;

- 1,9 млн.руб. на установку дорожных знаков и нанесение дорожной разметки;

- 1,4 млн.руб. на разработку паспортов автомобильных дорог и подготовку сметной документации;

- 5,3 млн.руб. на зимнее содержание автомобильных дорог;

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В настоящее время вопросы выявления нарушений, в том числе коррупционного характера, в ходе проведения торгов и заключения контрактов по ремонту автомобильных дорог местного значения общего пользования на территории МО «Ульяновский район» являются одними из самых приоритетных.

Основными причинами (рисками) проявления коррупционных правонарушений при реализации данных работ:

- ✓ заключение договоров и контрактов с аффилированными организациями;
- ✓ нарушение сроков и порядка оплаты;
- ✓ недостаточный контроль со стороны заказчика за использованием выделенных бюджетных средств, хищение и нерациональное использование которых ставит под угрозу исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В настоящее время в нашей стране выделяются большое количество денежных средств из различных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство и ремонт дорог общего пользования.

Расходование денежных средств, направляемых на строительство и ремонт дорог общего пользования, обеспечивается чиновниками разного уровня власти. На основании экспертных оценок можно утверждать, что исполнительная власть, ответственная за освоение выше обозначенных бюджетных средств, в общем, характеризуется низким уровнем заработных плат служащих, относительно уровня дохода менеджеров реального сектора экономики, находящихся на аналогичных должностях, а также низкой степенью контроля, за законностью решений, принимаемых должностными лицами. Все это вместе, а также несовершенство законодательства создает благоприятную почву для манипулирования процессом заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов в целях хищения денежных средств или получения личных выгод лицами, уполномоченными в силу своих должностных обязанностей, принимать решения, имеющие значение при распределении подрядов на выполнение работ по ремонту или строительству дорог общего пользования. Поэтому контроль стоимости строительства является важной составляющей системы государственного контроля, но не менее важен контроль процесса выбора юридического лица, которое будет выступать подрядчиком при производстве вышеуказанных работ. Коррупционная взаимосвязь чиновника и подрядчика, как правило, возникает до заключения контракта и выражается в обещании представления вознаграждения представителем юридического лица служащему, уполномоченному в силу своих должностных обязанностей, принимать решения, имеющие значение при распределении подрядов на выполнение работ по ремонту и строительству дорог. Данная коррупционная связь

характеризуется высокой степенью общественной опасностью, и как следствие, высокими потерями бюджетных средств.

Нарушить коррупционную взаимосвязь чиновника и юридического лица, возможно путем проведения открытых торгов на право заключить государственный, муниципальный контракт по строительству или ремонту дорог общего пользования. Порядок проведения и организации данной процедуру предусмотрен положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ)[3]. Частично правовые нормы, регулирующие порядок проведения и организации торгов на заключение контрактов на строительство или ремонт дорог общего пользования содержатся в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ)[4].

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ и распоряжение Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг) на размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона»[7], в редакции, действующей на период с 01.01.2011 по 31.01.2011, размещение заказов на строительство или ремонт дорог общего пользования за счет бюджетных средств при цене работ свыше 600 000 рублей должна осуществляться только путем проведения открытого аукциона в электронной форме. Процедура проведения данного вида торгов весьма прозрачна. Информация об аукционе заблаговременно размещается в открытом доступе на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru. Принять участие в торгах могут любые организации, соответствующие общим критериям, установленным законодательством. Подать заявку и участвовать в открытом аукционе в электронной форме представитель юридического лица может в любом месте, где имеется Интернет, так как данная процедура полностью автоматизирована.

Кроме того, в целях недопущения коррупционных действий при реализации работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Постановлением Администрации МО «Ульяновский район» №576 от 26.06.2018г. создана рабочая группа по контролю качества и приемке работ при строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог местного значения. В состав данной рабочей группы входят: начальник управления ТЭР, ЖКХ, строительства и дорожной деятельности, председатель палаты справедливости и общественного контроля, специалист дорожной деятельности, а так же члены палаты общественного контроля и представители общественных контролеров района. Фактов допущения коррупционных действий в рамках исполнения работ по ремонту автомобильных дорог, в том числе и при заключении договоров и контрактов на территории Ульяновского района рабочей группой не зафиксировано.

Информация о ходе проведения торгов в МО «Ульяновский район»

В настоящее время по результатам проведенных аукционов заключено 12 муниципальных контрактов на ремонт 25 объектов. Дефектные ведомости и локальные сметные расчеты на 3 объекта – устройство пешеходных переходов в соответствии с требованиями Национального стандарта в р.п.Ишеевка, п.Зеленая Роща и с.Большие Ключищи – будут подготовлены и размещены на площадке аукциона до 01.06.2024г.

Размещение сметной документации на проведение устройства велодорожки в с.Ундоры запланировано до 07.06.2024г.

Проведения заключения контрактов на ремонт всех запланированных объектов планируется до 17.06.2024г.

Кроме того, заключены контракты и договора на проведение ямочного ремонта общим объемом 1500 м² на общую сумму 4,2млн.руб., в том числе:

- в Ишеевском городском поселение – 430 м² (1,2 млн.руб.);
- в сельских поселениях района – 1070 м² (3,0 млн.руб.)

К работам по ямочному ремонту приступили, срок выполнения работ до 20.06.2024г.

Так же, заключены муниципальные контракты на проведение работ по нанесению дорожной разметки и установке 106 дорожных знаков. Нанесение дорожной разметки, в том числе и пешеходных переходов в количестве 39 шт. проводится согласно утвержденного графика: первый этап работ – до 1 июня, второй этап работ – до 1 сентября.

Все ремонтные работы в сфере дорожной деятельности на территории Ульяновского района планируется завершить до 01.09.2024г.

Рекомендовали: Обратить внимание на работу передвижной лаборатории по проверке качества дорожного покрытия.

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

По второму вопросу докладывал: Ерахтин Е.С. – начальник отдела общего образования МУ «Управление образования» МО «Ульяновский район».

В МО «Ульяновский район» ведется работа по открытию школьных лагерей с дневным пребыванием во время летних каникул:

- разработаны и утверждены нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления;

- актуализирован состав и деятельность муниципальной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, по вопросам подготовки к летней оздоровительной кампании;

- на заседании муниципальной межведомственной комиссии проведен анализ исполнения поручений с заседания областной межведомственной комиссии по вопросам организации в Ульяновской области отдыха и оздоровления детей от 22.12.2023 года.

Летом 2024 года в 12 общеобразовательных учреждениях (11 школ и 1 филиал) откроются школьные лагеря с дневным пребыванием для 1420 детей, 1 лагерь труда и отдыха для 40 детей.

Продолжительность смены – 21 календарный день.

1 смена – с 03 июня по 23 июня,

2 смена – с 01 июля по 21 июля.

Размер средней стоимости одного дня пребывания в лагерях составляет:

- 194,39 руб. – для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- 174,95 руб. + 19,44 (родительская плата) - остальные дети.

Стоимость путёвки на 18 дней - 3499,02 руб.

Все общеобразовательные учреждения получили санитарные заключения по итогу проведения санитарно-гигиенической экспертизы школьных лагерей Центром гигиены и эпидемиологии Ульяновской области в Ульяновском районе. Также внесены изменения в реестр лагерей Ульяновской области.

С целью оказания методической помощи сотрудникам летних оздоровительных лагерей с дневным пребыванием при ОО еженедельно проводятся вебинары «Методическая среда» по разработке качественных и интересных программ лагерей в летний период.

Возможные зоны коррупционного риска:

1. заключение договоров на поставку продуктов питания без котировочных заявок и конкурсных процедур.

Степень риска: низкая.

Меры минимизации (устранения): Информационная открытость деятельности образовательной организации. Соблюдение, утвержденной антикоррупционной политики образовательной организации. Разъяснение работникам образовательной организации положений законодательства о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Контроль со стороны Управления образования, общественный (родительский) контроль.

2. сбор денежных средств, неформальные платежи (приобретение настольных игр, канцелярских принадлежностей, услуги выездных театров, цирков и др.)

Степень риска: средняя.

Меры минимизации (устранения): Информационная открытость деятельности образовательной организации. Соблюдение, утвержденной антикоррупционной политики образовательной организации. Разъяснение работникам образовательной организации положений законодательства о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Контроль со стороны Управления образования, общественный (родительский) контроль.

3. предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для зачисления в ЛОЛ с дневным пребыванием.

Степень риска: низкая.

Меры минимизации (устранения): Информационная открытость деятельности образовательной организации о комплектовании и наполняемости групп. Соблюдение утвержденного порядка приёма. Контроль со стороны Управления образования, общественный (родительский) контроль.

Рекомендовали: Проверить наличие протоколов обследования детских лагерей отдыха с участием представителей родительского комитета.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

По третьему вопросу докладывал: Байбаторов А.В.- Консультант-главный эколог отдела архитектуры, благоустройства и экологии администрации муниципального образования «Ульяновский район».

О выявлении возможных зон коррупционного риска и мерах по их устранению, связанных с организацией мероприятий по охране окружающей среды и экологии МО «Ульяновский район».

В муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования «Ульяновский район» на 2022-2024 годы» входят преимущественно мероприятия муниципального района, имеющие экологическую направленность, которые могут быть квалифицированы как мероприятия по охране окружающей среды. В процессе реализации Программы предполагается система мероприятий для решения задач и достижения поставленных целей.

Мероприятия по повышению уровня экологической культуры населения, экологическому воспитанию и просвещению, в рамках которых запланированы экологические акции, высадки древесно-кустарниковой растительности, организация экологических отрядов, мероприятия, направленные на благоустройство территории муниципального образования «Ульяновский район» и создание привлекательных практически-полезных пособий.

В 2024 году – 362,727 тыс. руб. обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов на территории Ульяновского района Ульяновской области и 289,473 тыс. руб. – на благоустройство родника в п. Зеленая Роща Ульяновского района Ульяновской области.

В результате реализации программных мероприятий будет достигнут положительный социально-экологический эффект, выражающийся в нормализации природоохранной и экологической обстановки на территории муниципального образования по следующим показателям:

- создание благоприятной экологической обстановки за счет сохранения древесно-

кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд;

- повышение уровня экологической культуры населения;
- обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов;
- ликвидация большого количества несанкционированных свалок твердых бытовых отходов.

Реализация мероприятий приведет к повышению культуры образования и воспитания населения района в вопросах охраны окружающей среды.

Мероприятия по защите древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд, от пожаров, приведут к снижению ущерба.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов по отношению к нормативным индикаторам, утверждённым Программой.

Успешное выполнение мероприятий Программы должно обеспечить

- улучшение экологической обстановки в целом на территории муниципального образования «Ульяновский район» к 2024 году;
- повышение уровня экологической образованности населения.

Предотвращение коррупционных рисков при работе с Административным регламентом «Выдача разрешения на право вырубki зеленых насаждений на территории муниципального образования «Ишеевское городское поселение» Ульяновского района Ульяновской области»:

- отдача на подпись консультантом – главным экологом к вышеустановленным должностным лицам (начальнику управления ЖКХ, главе Администрации района);
- предоставление информации по запросу от надзорных органов РФ;
- размещение информации на сайте муниципального образования и другие.

Рекомендовали: Привлекать к выездным проверкам в поселения МО «Ульяновский район» представителей депутатского корпуса проверяемых поселений.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

Председатель Межведомственной комиссии



Ю.Г. Дроздов

Секретарь Межведомственной комиссии



Е.В.Кильганова