

ПРОТОКОЛ № 9

заседания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Ульяновский район»

Дата: 26.09.2024 г.

Время: 16.00-17.00

Место: зал заседаний

Присутствовали:

Дроздов Ю.Г. – Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции;
Келькин О.В. - Гражданин муниципального образования «Ульяновский район» (по согласованию);

Кильганова Е.В. - секретарь комиссии, ведущий специалист отдела организационного обеспечения администрации МО «Ульяновский район»;

Давыдова О.А. – представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновском районе (по согласованию)

Фомина Е.М. - социальный координатор филиала фонда «Защитники Отечества» в Ульяновской области (по согласованию)

Решетникова И.А. - социальный координатор филиала фонда «Защитники Отечества» в Ульяновской области (по согласованию);

Лапочкина Н.В. - Председатель Женского совета МО «Ишеевское городское поселение» (по согласованию);

Фролова М.В. - Юрисконсульт МУ «Управление образования» МО «Ульяновский район» (по согласованию);

Балашов В.В. – Гражданин муниципального образования «Ульяновский район».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Итоги деятельности органов ЗАГС в МО «Ульяновский район» за 2023 год. Обращения граждан, Возможные зоны коррупционного риска.

Докладчик: Волковская О.Г. - начальник отдела ЗАГС по Ульяновскому району Агенства ЗАГС Ульяновской области.

2. Передача водных объектов, расположенных на территории МО «Ульяновский район» в собственность хозяйствующим субъектам. Возможные зоны коррупционного риска. Обращения граждан.

Докладчик: Романычева Н.А. – председатель МУ «КУМИЗО» МО «Ульяновский район».

3. Итоги декларационной кампании в МО «Ульяновский район» за 2023 год. Представление прокуратуры. Возможные зоны коррупционного риска.

Докладчик: Синдюков А.Н. - руководитель аппарата администрации муниципального образования «Ульяновский район».

Открыл заседание Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Ульяновский район» Дроздов Юрий Геннадьевич – Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в МО «Ульяновский район».

По первому вопросу докладывала: Волковская О.Г. - начальник отдела ЗАГС по Ульяновскому району Агенства ЗАГС Ульяновской области.

В целях совершенствования организационных основ противодействия коррупции, минимизации коррупционных рисков в деятельности органов ЗАГС Ульяновской области, активизации антикоррупционного просвещения граждан, обращающихся за получением

государственных услуг в органы ЗАГС Ульяновской области, и выявления антикоррупционных инициатив, а также - расширения межведомственного взаимодействия с институтами гражданского общества, независимыми экспертами Агентством в 2023 году проведены следующие мероприятия.

В Агентстве создана постоянно действующая комиссия по противодействию коррупции. Распоряжением Агентства от 20.06.2023 №39 «Об утверждении состава комиссии по противодействию коррупции в Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области» в состав комиссии включены независимые эксперты и представители Общественного совета при Агентстве.

Определены факторы коррупционного риска, которые порождаются наличием властных полномочий:

- 1) предоставление государственных услуг (по государственной регистрации актов гражданского состояния, по истребованию личных документов);
- 2) рассмотрение обращений граждан;
- 3) взаимодействие должностных лиц Агентства в своей деятельности с участниками рынка услуг свадебной индустрии;

Относительно предоставления государственных услуг органами ЗАГС следует отметить, что в настоящее время трансформация, которая происходит в законодательстве по регистрации актов гражданского состояния, в полной мере способствует исключению коррупционных проявлений.

1. 90% государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния переведены в электронную форму, что исключает личное взаимодействие чиновника и гражданина.

Жители Ульяновской области уже оценили преимущества получения услуг органов ЗАГС в электронном виде и все чаще выбирают именно такой способ – удобный и доступный. В текущем году с использованием возможностей Единого портала в Отдел ЗАГС обратилось 478 граждан (58%), что на 13,59% выше, чем в прошлом году.

2. Возможность экстерриториального получения государственных услуг также способствует снижению коррупционной составляющей, так как заявитель может обратиться в любой орган ЗАГС на территории России, а это исключает какую-либо зависимость от конкретного отдела или должностного лица органа ЗАГС.

3. Все органы ЗАГС области осуществляют регистрацию актов гражданского состояния и производят все юридически значимые действия с помощью Федеральной государственной информационной системы Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее – ФГИС ЕГР ЗАГС). В настоящее время ФГИС ЕГР ЗАГС функционирует в полном объеме. В системе роли и права каждому из специалистов органов ЗАГС присваиваются в соответствии с должностными обязанностями и ограничиваются полномочиями доступа к сведениям. Кроме того, в ФГИС ЕГР ЗАГС имеется форматно-логический контроль производимых действий и функционируют ограничения, установленные законодательством (Например: система не даст зарегистрировать рождение ребёнка вторично по одному и тому же медицинскому свидетельству о рождении)

Функционируют сервисы, обеспечивающие взаимодействие ФГИС ЕГР ЗАГС и Единого портала государственных и муниципальных услуг (получение информации об органах ЗАГС и порядке предоставления государственных услуг, запись на приём в органы ЗАГС, уплата государственной пошлины).

Кроме того, в регионе успешно реализуется суперсервис «Рождение ребенка». Данный суперсервис исключает личное обращение граждан в органы ЗАГС, позволяет оказывать государственную услугу в электронном виде и повышает качество и доступность госуслуги. В 2023 году в Ульяновском районе в рамках суперсервиса зарегистрировано 71, что составляет 48,7% от общего количества зарегистрированных рождений.

С 2023 года начал функционировать ещё один суперсервис «Утрата близкого человека» (оформление смерти в цифровом варианте).

Кроме того, граждане, использующие современные гаджеты, могут воспользоваться мобильным приложением «Реестр ЗАГС», которое позволяет найти ближайший региональный орган ЗАГС, узнать режим его работы и контактный телефон. В приложении встроен сканер, который поможет считать QR-код со свидетельства о регистрации акта гражданского состояния и узнать, выдавался ли документ, а также подтвердить сведения об апостилированном документе, выданном органом ЗАГС. Данное приложение позволяет сформировать квитанцию для уплаты государственной пошлины за предоставление государственных услуг органов ЗАГС.

В Агентстве организована работа телефона доверия по приёму обращений граждан о фактах злоупотребления должностным положением госслужащих Агентства. За 2023 года информации о фактах коррупции также не поступало.

Актуальная информация о текущей работе по профилактике коррупции в Агентстве размещается в открытом доступе для граждан на странице официального сайта Агентства: <http://www.zags.ulgov.ru> в разделе «Стоп коррупция», на стендах внутри зданий структурных подразделений Агентства, расположенных в городских округах и муниципальных районах Ульяновской области.

Преступлений коррупционной направленности, таких как взяточничество, злоупотребление должностными полномочиями, должностной подлог, мошенничество с использованием служебного положения в отчетном периоде в Отделе ЗАГС не выявлено.

В отчетном периоде в отделах ЗАГС распространялись памятки по противодействию коррупции среди заявителей, обратившихся за получением государственных услуг в отдел ЗАГС.

Работа по противодействию коррупции в Агентстве носит ежедневный характер, что позволяет постоянно совершенствовать направления деятельности, основными из которых являются усиление контроля исполнения планируемых мероприятий и дальнейшее развитие нормативной правовой базы.

В рамках реализации Программы по профилактике коррупции Отдел ЗАГС в 2023 года принял участие в следующих мероприятиях:

16 февраля 2023 года состоялось заседание коллегии Агентства ЗАГС Ульяновской области, на котором была озвучена информация по срокам предоставления справок о доходах государственных служащих и разъяснён порядок их предоставления.

Заседание было посвящено итогам деятельности службы за 2022 год, перспективам развития и задачам на 2023 год. В работе Коллегии приняли участие заместитель Председателя Правительства Ульяновской области, представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ульяновской области.

В 1 квартале было организовано и проведено 2 тестирования специалистов отделов ЗАГС Ульяновской области на знание законодательства по защите информации и регистрации актов гражданского состояния.

26 мая 2023 года в целях оперативного решения сложных вопросов применения законодательства Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, во избежание нарушений законодательства проведено заседание межведомственной рабочей группы совместно с Управлением Минюста России по Ульяновской области. На заседании были обсуждены отдельные административные процедуры по регистрации

актов гражданского состояния в Федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния. Для органов ЗАГС были подготовлены и направлены для использования в работе образцы заверительных надписей и отметок в графы «Иные сведения» и «Служебные отметки» в записях актов гражданского состояния.

1 июня 2023 года начальник Отдела принял участие в Едином дне оказания бесплатной юридической помощи. В этот день была оказана консультационная помощь гражданам по вопросам регистрации актов гражданского состояния.

7 сентября 2023 года проведен методический семинар-практикум с руководителями и специалистами органов ЗАГС Ульяновской области в режиме видеоконференцсвязи на тему: «О вступлении в силу Конвенции о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года. О типичных нарушениях при осуществлении международной правовой помощи за 1 полугодие 2023 года».

В 3 квартале 2023 года в рамках проведения конкурса проведения профессионального мастерства проведено тестирование всех специалистов отделов ЗАГС Ульяновской области на знание семейного законодательства и федерального закона об актах гражданского состояния. Средний показатель правильных ответов всех участников тестирования составил 80%.

24 октября 2023 года в целях оперативного решения сложных вопросов применения законодательства Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, во избежание нарушений законодательства проведено заседание межведомственной рабочей группы совместно с Управлением Минюста России по Ульяновской области. Обсуждены особенности формирования дел при предоставлении государственной услуги по внесению исправлений и изменений органами ЗАГС Ульяновской области.

18 декабря 2023 года состоялось заседание коллегии Агентства ЗАГС Ульяновской области, на котором обсуждены вопросы о формах отчётности отделов ЗАГС Ульяновской области и особенностях их формирования с учетом новых требований законодательства, а также об основных требованиях к документам иностранных государств, предъявляемым для получения государственных услуг в органы ЗАГС.

В период с 27 ноября по 8 декабря 2023 года в органах ЗАГС г. Ульяновска и Ульяновской области была проведена 13 Неделя антикоррупционных инициатив. Основной акцент был сделан на разъяснение законодательства об особенностях государственной регистрации рождения в случае поступления медицинского свидетельства о рождении в форме электронного документа, являющегося основанием для государственной регистрации рождения через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Также были проведены анонимное анкетирование заявителей, обратившихся за получением государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния для изучения мнения населения и интернет-опрос населения по вопросам коррупционных проявлений в органах ЗАГС Ульяновской области на странице официального сайта Агентства.

В 4 квартале 2023 года Агентством организовано и проведено на Корпоративном образовательном портале онлайн-тестирование государственных гражданских служащих Агентства на знание антикоррупционного законодательства. Всего приняли участие в тестировании 32 человека. Средний показатель правильных ответов всех участников тестирования составил 88%.

В целях повышения уровня знаний в сфере противодействия коррупции, законодательства об актах гражданского состояния в деятельности органов ЗАГС в 2023 года Агентством проведено 17 обучающих семинара и рабочих совещания для специалистов всех органов ЗАГС Ульяновской области (в формате ВКС и видеоконференций Zoom).

Рекомендовали:

Привлекать к проведению ведомственных мероприятий на антикоррупционную тематику членов Межведомственной комиссии по противодействию коррупции МО «Ульяновский район».

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» -8

«против» - 0

«воздержался» - 0

По второму вопросу докладывала: Романычева Н.А. – председатель МУ «КУМИЗО» МО «Ульяновский район».

В соответствии с ч.1 ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения сельского поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

В реестре муниципальной собственности водные объекты не числятся.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Водного кодекса РФ (ВК РФ) водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.

Частью 2 статьи 8 ВК РФ предусмотрено, что пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Право собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

Пруд, обводненный карьер, могут отчуждаться в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством. Не допускается отчуждение таких водных объектов без отчуждения земельных участков, в границах которых они расположены. Данные земельные участки разделу не подлежат.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 261 Гражданского кодекса РФ право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка водные объекты. Собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка.

Аналогичные положения сдержит и статья 40 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающая, что собственник земельного участка имеет право использовать в установленном порядке для собственных нужд имеющиеся на земельном участке пруды, обводненные карьеры.

Таким образом, водный объект может принадлежать муниципальному образованию на праве собственности в случае отсутствия связи с реками, ручьями, родниками, если такая связь установлена, то такой водный объект вносится в реестр водных объектов Российской Федерации. Если земельный участок под прудом принадлежит муниципальному образованию, в таком случае администрация может распоряжаться водным объектом, как муниципальным имуществом на основании правоустанавливающих документов на земельный участок, в т.ч. передавать в собственность хозяйствующим субъектам на основании ст. 209 ГК РФ, ст. 51, п.3 ч.1 ст.14, ч.3 ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ч.1 ст.27 ВК РФ, п.2 ст.11 ЗК РФ.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 1 ЗК РФ и ст. 8 ВК РФ водный объект следует за судьбой земельного участка, поэтому первичным основанием использования водного объекта является правоустанавливающий документ на земельный участок, дающий право собственнику распоряжаться на его усмотрение соответствующим водным объектом.

Частью 3 статьи 8 Водного кодекса РФ, право собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического, юридического лица

на пруд прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

Также для сведения сообщаем, согласно ч.6 ст.6 Водного кодекса Российской Федерации, полоса земли вдоль береговой линии (граница водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов пользования составляет двадцать метров.

Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе влечет административную ответственность по ст.8.12.1 КоАП РФ.

Возможные зоны коррупционного риска отсутствуют, в связи с тем, что право пользования водным объектом возможно только при заключении договора водопользования с Министерством природы Ульяновской области.

Рекомендовали:

Публиковать в СМИ района изменения в законодательстве по передаче водных объектов, расположенных на территории МО «Ульяновский район».

Решили: Доклад принять.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

По третьему вопросу докладывал: Синдюков А.Н. - руководитель аппарата администрации муниципального образования «Ульяновский район».

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» проведен анализ полноты и достоверности поступивших от муниципальных служащих администрации муниципального образования – «Ульяновский район» Ульяновской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Сотрудником отдела организационного обеспечения, ответственным за декларационную кампанию в 2023 году было принято и проанализировано:

- 49 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супругов и несовершеннолетних детей) от 19-и муниципальных служащих (в том числе от 2-х муниципальных служащих, находящихся в отпуске по уходу за ребенком) администрации муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

- 20 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супругов и несовершеннолетних детей) от 8 руководителей подразделений администрации муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

- 34 справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супругов и несовершеннолетних детей) от 15 директоров школ и заведующих детских садов муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

Все сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супругов и несовершеннолетних детей) предоставлены в установленный законом срок – до 30 апреля 2024 года.

Проведена работа на предмет правильности оформления представленных сведений и соответствие форме, утвержденной Указом Президента РФ от 23.06.2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», заполнение всех реквизитов, подписи.

С каждым муниципальным служащим и руководителем при приеме справок проводились беседы на предмет полноты и достоверности заполнения справок, а также разъяснилось законодательство о предоставлении сведений о расходах.

В соответствии с запросом Прокуратуры Ульяновского района от 08.04.2024 г. №86-04-2024/689-24-20730026 муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования

«Ульяновский район» Ульяновской области предоставило сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера, их супругов и несовершеннолетних детей муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений на цифровом носителе (флешка).

Ответа с информацией о нарушениях не поступало.

С целью предотвращения коррупционных проявлений в части неверного заполнения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супругов и несовершеннолетних детей) 6 февраля 2024 года с муниципальными служащими и руководителями был проведен обучающий семинар.

Рекомендовали:

Ознакомить членов Межведомственной комиссии с представлением прокуратуры по итогам декларационной кампании в МО «Ульяновский район» за 2023 год(не озвучивая личные данные сотрудников заполнявших декларации).

Решили: Доклад приняли к сведению.

Голосовали:

«за» - 8

«против» - 0

«воздержался» - 0

Председатель Межведомственной комиссии

Ю.Г. Дроздов

Секретарь Межведомственной комиссии

Е.В.Кильганова