**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

по проверке законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному общеобразовательному учреждению Салмановской средней школе на реализацию мероприятий по Региональному проекту «Современная школа» (Создание центра «Точка роста»).

от 18 февраля 2022 года

**1.Основание для проведения контрольного мероприятия:** Положение о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, утвержденное Решением Совета депутатов муниципального образования «Ульяновский район» № 223 от 15.12.2021 года, план работы Контрольно-счётной палаты на 2022 год.

**2. Цель контрольного мероприятия:** проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному общеобразовательному учреждению Салмановской средней школе на реализацию мероприятий по Региональному проекту «Современная школа» (Создание центра «Точка роста»).

**3. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и первичные документы, регистры бюджетного учета и бюджетная отчетность, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами, выделенными в 2021 годумуниципальному общеобразовательному учреждению Салмановской средней школена реализацию мероприятий по Региональному проекту «Современная школа» (Создание центра «Точка роста»).

**4.Объект контрольного мероприятия:** Муниципальное общеобразовательное учреждение Салмановская средняя школа, муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области».

**5. Проверяемый период деятельности:** 2021 год.

**6. Объем проверенных средств:** 3 263,464 тыс. рублей.

**7. Сроки проведения контрольного мероприятия:**

с 11 января по 31 января 2022 года. Распоряжением Контрольно-счётной палаты МО «Ульяновский район» от 31.01.2022 №6 контрольные мероприятия продлены до 18.02.2022 г., в связи с дополнительной проверкой Администрации МО «Ульяновский район.

**8. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных или муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия:**

Национальный проект «Образование» - это инновационная программа повышения качества образования и воспитания, которая затрагивает интересы всех участников образовательного процесса: педагогов, учащихся и их родителей.

Одним из ключевых проектов является региональный проект «Современная школа», нацеленный на уменьшение разрыва между городскими, поселковыми и сельскими школами, так же проект направлен на обновление и модернизацию материально - технической базы образовательных учреждений.

В целях реализации регионального проекта «Современная школа», в рамках национального проекта «Образование» Постановлением Правительства Ульяновской области от 14 ноября 2019 № 26/568-П утверждена государственная программа Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2020-2024 годы.

Составной частью Государственной программы является подпрограмма «Развитие общего образования детей в Ульяновской области».

Постановлением Администрации муниципального образования «Ульяновский район» от 19.12.2020 № 1813 утверждена муниципальная программа муниципального образования «Ульяновский район» «Развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «Ульяновский район» на 2021-2025 годы».

Во исполнение Распоряжения Министерства образования и науки Ульяновской области от 10.09.2019 № 1527-р «О проведении отбора муниципальных образований Ульяновской области и государственных общеобразовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Ульяновской области, для формирования перечня общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах на территории Ульяновской области, с целью реализации мероприятий по обновлению материально - технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2020-2022 годах» (с изменениями от 25.11.2020 № 1692-р) МОУ Салмановская СШ подала заявку на участие в региональном проекте «Современная школа» национального проекта «Образование».

Распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 14.12.2020 № 1826-р «Об итогах отбора» утвержден «Перечень муниципальных образований Ульяновской области для реализации мероприятий по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021-2023 годах». Согласно Приложению №1, № 2 к Распоряжению в 2021 году в МО «Ульяновский район» предполагалось создать три «Центра»: МОУ Зеленорощинская средняя школа, МОУ Салмановская средняя школа и МОУ Ишеевский многопрофильный лицей имени Н.К. Джорджадзе.

Приказом МОУ Салмановской СШ от 01.02.2021 №82 создан центра образования «Точка роста». Центр является структурным подразделением Учреждения, осуществляющей образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам естественно-научной и технической направленностей.

**9.** **По результатам контрольного мероприятия выявлено 6 нарушений, в том числе 2 нарушения классифицируются в количественном выражении и 4 нарушения в количественном и суммовом выражении на сумму 1807,9 тыс. рублей.**

***1. Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 года 1 нарушение отнесено к пункту 1.1.18 «Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ».***

В пункте 3.8 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ульяновский район» утв. Постановлением администрации МО «Ульяновский район» от 10.11.2014 № 1328 записано: *«Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению администрацией МО «Ульяновский район» не позднее 30 дней до дня внесения в Совет депутатов МО «Ульяновский район» проекта решения Совета депутатов МО «Ульяновский район» о муниципальном бюджете муниципального образования «Ульяновский район» на очередной финансовый год и плановый период».*

Проект решения Совета депутатов МО «Ульяновский район» «О бюджете муниципального образования «Ульяновский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» был направлен в Совет депутатов МО «Ульяновский район» 10.11.2020 года, однако, муниципальная программа муниципального образования «Ульяновский район» «Развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «Ульяновский район» на 2021- 2025 годы» была утверждена Постановлением Администрации муниципального образования «Ульяновский район» от 29.12.2020 № 1813, то есть позже на 2,5 месяца установленного Порядком срока.

Данными действиями (бездействиями) нарушен пункт 3.8 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ульяновский район» утв. Постановлением администрации МО «Ульяновский район» от 10.11.2014 № 1328.

***2. Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 года 1 нарушение на сумму 1361,3 тыс. рублей отнесено к пункту 2.12.1 Классификатора нарушений: «Нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившиеся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности менее, чем на 10 процентов».***

Современное высокотехнологическое учебное оборудование и средства обучения для оснащения Центра «Точка роста» приобреталось централизованно Министерством образования и науки Ульяновской области, затем, согласно двум договорам от 07.07.2021 №313 и от 24.11.2021 №583 «О передаче имущества в безвозмездное пользование» было передано в пользование Салмановской средней школе имущество на сумму 1427153,12 рубля.

Имущество, переданное в безвозмездное пользование по договорам от 07.07.2021 №313 и от 24.11.2021 №583, было принято Учреждением к учету в составе основных средств в сумме 1361343,12 рубля в составе материальных запасов в сумме 15 860 рублей, в составе нематериальных активов - 49950 рублей, однако имущество, учтенное в составе *основных средств* следует отражать в бухгалтерском учете на забалансовом счете 01 "Имущество, полученное в пользование".

Согласно пункта 333 Инструкции № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» где записано: *«Счет 01 «Имущество, полученное в пользование предназначен для учета: имущества, которым по решению собственника (учредителя) пользуется учреждение при выполнении возложенных на него функций (полномочий), без закрепления права оперативного управления)».*

Исходя из вышесказанного следует, что действия работников МУ «ЦБУ МО «Ульяновский район» повлекли за собой нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажение данных бухгалтерской отчетности в сумме 1 361 343,12 рубля.

Данными действиями (бездействиями) нарушен пункт 333 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н и части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Сумма нарушений составляет 1361,3 тыс. рублей.

***3. Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 года 1 нарушение в сумме 405,3 тыс. рублей отнесено к пункту 1.2.45*** ***Классификатора: «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения»***

Решением Совета депутатов МО «Ульяновский район от 24.12.2020 №153 «О бюджете муниципального образования «Ульяновский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования по коду бюджетной классификации (КБК) 573 0702 6310151690 244 225, где код целевой статьи расходов- (КЦСР) 6310151690- Создание условий в общеобразовательных организациях для организации деятельности Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» по муниципальной программе «Развитие модернизация образования в МО «Ульяновский район».

Постановлением администрации МО «Ульяновский район» от 29.12.2020 №1813 утверждена муниципальная программа МО «Ульяновский район» «Развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «Ульяновский район» на 2021-2025 годы».

В целях выполнения мероприятий по вышеуказанной муниципальной программе заключен муниципальный контракт №83 от 19.07.2021 между МОУ Салмановской средней школой и с ООО «Стройцентрмонтаж» на ремонт кабинетов в школе на сумму 1836311,01 рублей.

В журнале операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за сентябрь 2021 года по МОУ Салмановской средней школе проведены акты о приемке выполненных работ № 1 от 16.09.2021 года в сумме 1807850,83 рублей и № 2 от 16.09.2021 года в сумме 28460,18 рублей.

Частичная оплата по актам выполненных работ за 2021 год МОУ Салмановской средней школой в рамках регионального проекта «Современная школа» согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0305127) не производилась в связи с приостановлением осуществления операций по расходованию средств на лицевом счёте.

Отделением судебных приставов по Ульяновскому району г. возбуждено исполнительное производство от 27.09.2021, на основании исполнительного документа (1) №ФС №037183005 от 01.09.2021, выданным Арбитражным судом Ульяновской области по делу А72-5810/2021 вступившим в законную силу 30.08.2021. Настоящим документом судебный пристав-исполнитель обязывает МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район» Ульяновской области» приостановить до момента исполнения решения №735 от 02.10.2020 о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов за счет денежных средств, отраженных на лицевых счетах налогоплательщика, осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах МОУ Салмановская средняя школа.

МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район» Ульяновской области в соответствии с вышеуказанным постановлением приостановлены осуществление операций по расходованию средств на лицевом счете: № 03573130020 МОУ Салмановской средней школы (уведомление 61/пр от 28.09.2021 №07-14/192).

В связи с приостановлением осуществления операций по расходованию средств на лицевом счете МОУ Салмановской средней школы Администрацией МО «Ульяновский район» (ГРБС) были направлены письма о передвижке лимитов в МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район».

Согласно уведомлениям об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по коду бюджетной классификации (КБК) 500 0702 6310151690 244 225 МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район» были внесены изменения («передвижка») лимитов с МОУ Салмановской средней школы в Администрацию МО «Ульяновский район» на общую сумму 405 300,27 рублей, согласно следующим уведомлениям:

-№2863 от 15.12.2021 г. на сумму 150 000,00 руб.

-№3180 от 27.12.2021 г. на сумму 144 970,27 руб.

-№3292 от 28.12.2021 г. на сумму 110330,00 руб.

В последующем Администрацией МО «Ульяновский район» произведена оплата по тому же коду бюджетной классификации (КБК) 500 0702 6310151690 244 225, на сумму 405 300,27 рублей, платежными поручениями:

№23315 от 15.12.2021 на сумму 150000,00 руб.

№24774 от 27.12.2021 на сумму 144970,27 руб.

№25238 от 28.12.2021 на сумму 110330,00 руб.

Однако, изменения в бюджетную смету на 2021 финансовый год, плановый 2022-2023 года Администрацией МО «Ульяновский район» своевременно не вносились, что является нарушением статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений». Сумма нарушения составила 405300,27 рублей.

Администрация МО «Ульяновский район» в лице Главы Горячева Сергея Олеговича осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС) предусмотренным п.5 статьи 41 Устава муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области принятом на заседании Совета депутатов 30.08.2015 №5/34 (последняя редакция решение Совета Депутатов МО «Ульяновский район» от 17.11.2021 №214). В соответствии с п. 8 статьи 158 БК РФ ГРБС обладает полномочиями определения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы является административным правонарушением согласно п.2 статьи 15.15.7 КоАП РФ от 30.12.2001 №195-ФЗ.

1. ***Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе***

***внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 года 1 нарушение в сумме 38,1 тыс. рублей*** ***отнесено к пункту 4.44 Классификатора: «Нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)».***

В ходе проверки были выявлены нарушения сроков оплаты денежных средств МОУ Салмановской средней школой Подрядчику за выполненные работы по муниципальному контракту №83 от 19.07.2021 года.

Пунктом 2.3 контракта установлен срок оплаты за выполненные работы: в течение 15 рабочих дней после подписания оформленных в установленном порядке Актов выполненных работ по форме КС-2 и Справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

В соответствии с условиями пункта 2.3 срок оплаты за выполненные работы осуществляется не позднее 07 октября 2021 года.

Оплата за выполненные работы произведена в сумме 405 300,27 рублей.

в рублях

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Дата подписания Акта о приемке выполненных работ, стоимость выполненных работ. | П/п, дата оплаты, сумма оплаты, | Исполнение сроков оплаты выполненных работ |
| 16.09.2021 № 1, сумма 1807850,83 | № 23315 от 15.12.2021, сумма 150000,00 руб. | нарушен срок оплаты на 68 дней |
| № 24774 от 27.12.2021, сумма 144970,27 руб. | нарушен срок оплаты на 80 дней |
| № 25238 от 28.12.2021, сумма 110330,00 руб. | нарушен срок оплаты на 81 день |
| 16.09.2021 № 2, сумма 28460,18 | Не оплачено | На момент проверки (на 25.01.2022) срок оплаты нарушен на 110 дней. |
| ***Стоимость выполненных работ по 2 актам: 1836311,01 руб.*** | ***Оплачено всего: 405 300,27 руб.*** | ***Задолженность по состоянию на 01.01.2022 г. контракту: 1 431 010,74 руб.*** |

Срок оплаты выполненных работ Заказчиком нарушен и продолжает нарушатся в связи со сложившийся на 01.01.2022 г. кредиторской задолженностью в сумме 1431010,74 рубля.

Пунктом 7.2 и 7.2.1 Контракта установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик вправе потребовать уплату неустойки.

По состоянию на 01 января 2022 года сумма неустойки по контрактам при значении ключевой ставки ЦБ РФ от 6,75 до 8,5 составила 38 110,06 рублей.

Данными действиями (бездействиями) подрядчик нарушил требования части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1. ***Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе***

***внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 года 1 нарушение в сумме 3,2 тыс. рублей*** ***отнесено к пункту 4.47 Классификатора: «Неприменение мер ответственности по контракту (договору) отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика)».***

МОУ Салмановской средней школой (Заказчиком) и ООО «Стройцентрмонтаж» заключен муниципальный контракт №83 от 19.07.2021 по текущему ремонту кабинетов в школе. Согласно пункту 1.2 Контракта установлен срок выполнения работ: в течение 50 дней с момента заключения контракта. Из условий контракта следует, что в срок до ***08.09.2021*** должен быть выполнен весь объем работ, однако работы по текущему ремонту кабинетов в рамках исполнения Контракта выполнены подрядчиком с нарушением установленных сроков, что подтверждается актами №1 и №2 от ***16.09.2021*** года в сумме 1836311,01 рублей.

Своими действиями (бездействиями) подрядчик нарушил срок выполнения работ на 8 дней. Вместе с тем пунктом 7.3 и 7.3.1 контракта предусмотрено условие об ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащие исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (раздел 7 «Ответственность сторон»). Следовательно, Заказчику необходимо было предъявить Подрядчику требования об оплате начисленной суммы пени за допущенную просрочку исполнения контракта. Сумма пени составила 3228,84 рублей.

Данными действиями (бездействиями) Заказчик нарушил требования части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», где записано, что в случае просрочки исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), однако Заказчик этим правом не воспользовался.

1. ***Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе***

***внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 года 1 нарушение отнесено к пункту 2.2 Классификатора: «Нарушение требований, предъявляемых*** ***к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами».***

В нарушение статьи 9,10 федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в регистрах бухгалтерского учёта (журналах операций №2 с безналичными денежными средствами и №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за декабрь 2021 г.) Администрацией МО «Ульяновский район» отражены в бухгалтерском учёте несуществующие обязательства, не имевшие места факты хозяйственной жизни, а именно принятие к бухгалтерскому учету первичных документов за ремонт кабинетов в МОУ Салмановская средняя школа.

**10.Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** отсутствуют.

**11.Выводы:** В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

порядка разработки и реализации муниципальной программы; ведение бухгалтерского учета и отчетности; условий реализации договоров; нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения.

Факты, изложенные в акте свидетельствуют о ненадлежащем контроле за порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы со стороны Администрации МО «Ульяновский район», за реализацией регионального проекта «Современная школа» (Центр «Точка роста») со стороны руководства МОУ Салмановской СШ, а также главного распорядителя бюджетных средств (МУ «Управление образования» МО «Ульяновский район»).

**12.Предложения:**

1. Направлены Представления, Главе администрации МО «Ульяновский район», директору МОУ Салмановской СШ, начальнику МУ «Управление образования» МО «Ульяновский район» с предложением подготовить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

2. Отчет о контрольном мероприятии рассмотрен на заседании комиссии по бюджету, налогам, предпринимательству и использованию муниципального имущества и денежных средств при Совете депутатов МО «Ульяновский район», направлен в прокуратуру Ульяновского района и размещен на сайте МО «Ульяновский район».

3.Информация о результатах контрольного мероприятия будет направлена Главе администрации МО «Ульяновский район», размещена в газете «Родина Ильича».

Председатель Контрольно – счётной

палаты МО «Ульяновский район» Р.Р.Хисаметдинов